

יום ראשון 06 דצמבר 2015

**פרוטוקול ישיבת המועצה מן המניין מס' 10/2015
מיום שלישי, תאריך 27 באוקטובר 2015 שעה 17:38
מקום הישיבה: אולם הישיבות**

משתתפים ה"ה:	טלאל אלקרינאוי	- ראש העירייה
	עטא אבו מדיעים	- מ"מ וסגן ראש העירייה
	ד"ר עאמר אלהוזייל	- סגן ראש העירייה
	אחמד אלנסאסרה	- סגן ראש העירייה
	רבחי אבו אלטייף	- המשנה לרה"ע
	גילאל אלקרינאוי	- חבר העירייה
	יוסף אלרומילי	- חבר העירייה
	יוסף אבו זעילה	- חבר העירייה
	ד"ר מאזן אבו סיאם	- חבר העירייה
	סלימאן אבו גרה	- חבר העירייה
	סאמי אלטורי	- חבר העירייה
	פאיז אבו צהבאן	- חבר העירייה
איחר ה"ה:	עו"ד סמי סהיבאן	- חבר העירייה
נעדר ה"ה:	מחמד אלקרינאוי	- המשנה לרה"ע
	חליל אלטורי	- חבר העירייה
	נאיף אבו עאבד	- חבר העירייה
	עודה אלעתאיקה	- חבר העירייה
סגל ה"ה:	עלי אבו אלחסן	- מזכיר העירייה
	עו"ד שרון שטיין	- היועץ המשפטי של העירייה
	רו"ח(עו"ד)סאדק דלאשה-	גזבר העירייה
	עאמר אבו האני	- מבקר העירייה

על סדר היום:

1. דיון מיוחד בדו"ח מבקר העירייה לשנת 2013, עפ"י סעיף 170 ג(ה)(1) לפקודת העיריות נוסח חדש.

סעיף מס' 1 – דיון מיוחד בדו"ח מבקר העירייה לשנת 2013, עפ"י סעיף 170 ג(ה)(1) לפקודת העיריות נוסח חדש

טלאל אלקרינאוי:

מבקש ממבקר העירייה להציג את דו"ח הביקורת לשנת 2013 לחברי המועצה, ולאחר הצגת הדו"ח הדין פתוח להתייחסות החברים.

לידיעתכם הדו"ח היינו אמורים לדון בו ב- 14 ביולי 2015, אך בגלל אירוע באותו יום נדחה הדיון.

עאמר אבו האני:

הדו"ח עוסק בשלושה נושאים:

1. מתן הנחות בארנונה, שניתנו בשנת 2012.
2. מכרז 15/2012 שבמסגרתו בוצעו עבודות תשתית בגני ילדים.
3. חיבורים פירטיים של מים וחשמל ממוסדות ציבור, וקיוסקים לא מורשים בתוך בתי הספר.

הדו"ח עבר דיון בוועדה לענייני ביקורת וועדת ההנהלה.

אני מציג הדו"ח בתמצית, כי הדיון של המועצה בנושא הראשון, כלל בבדיקה, כי בתקופת הדו"ח עבדה חברת הגביה "מלגס", היום יש חברת גביה "שוהר" עיקרי הממצאים בסעיף זה.

עמוד 1 מתוך 14

המבנה הארגוני של מחלקת הגביה, אינו תואם את המבנה הארגוני כפי שהוגדר בחוזה מול חברת מלגס.

גבית חובות ארנונה, במדגם שנלקח לביקורת נמצאו 3 נכסים מתוך 5 נכסים לא עודכן במערכת הנכסים כפי שנמדד בסקר הנכסים האחרון.

לא קיים נוהלי עבודה במחלקת הגביה, המסדרים הליך הטיפול בבקשות התושבים לקבלת הנחות.

הרשאות גישה למערכת המידע, מלבד מנהל המחלקה ופקיד ההנחות נמצאו עוד 6 אחרים אינם נמנים על עובדי הגביה, נמצאו שהינם מזינים את המחשב בהנחות.

טופס למתן הנחה בארנונה, הטופס כולל פרטים שונים שבבדיקה נמצא שטפסים מסוימים הפרטים לא תואמים כדי לקבל הנחה.

הסבת נתוני ארנונה למערכת מידע חדשה, לא קיים תיעוד לביצוע המעבר, כאשר הוחלפו חברות המיחשוב: מטרופולינט במקום האוטומציה.

הנחות כפולות באותו נכס, ב- 5 מקרים חריגים שנבדקו בהם לכאורה נתנה הנחה לאותו נכס כפולה, הנחות לפי מבחן הכנסה, נמצאו מקרים בביקורת שלא הוזן מלוא אחוז ההנחה לתושב, כמו 70% במקום 90%, דהיינו נגרם עוול לתושב, מבקש ההנחה.

הנחות למקבלי תשלומי מזונות וגמלת סיעוד, לא קיימת אחידות מבחינת המסמכים שהוגשו על ידי בעלות הנכסים למחלקה. ביצוע פעולות רטרואקטיביות, בניגוד להנחיות משרד הפנים לא קיימת מדיניות מסודרת במתן הנחות רטרואקטיביות. הנחה בגין נכס ריק/נכס חדש, ב- 2 מתוך 5 הנחות שניתנו עבור נכס ריק בשנת 2012, ונבדקו על ידי הביקורת נמצא כי בעיון במסמכים לא הוכח מתי ניתנה ההנחה.

עטא אבו מדיע'ם:

עד כמה שנים אחורה, ניתן לתת הנחה רטרואקטיבית?

טלאל אלקרינאוי:

תושב שנזכר לו שלא קבל הנחה, ומגיש בקשה, העירייה תחזיר לו כספים אם ימצא זכאי?.

עו"ד שרון שטיין:

הדרך היחידה לקבל הנחה רטרואקטיבית היא מחיקת חוב, אם אין מחיקת חוב, לא נותנים הנחה.

ד"ר מאזן אבו סיאם:

יש לאפשר לתושב לממש הזכויות שלו.

עטא אבו מדיע'ם:

מי שאין לו חוב ושלם שלוש שנים,

עאמר אבו האני:

משרד הפנים קבע בהנחיות שנשלחו לרשויות ב- 19.4.12, איך מטפלים בהנחות רטרואקטיביות, לאחר שהרשות המקומית קובעת מדיניות בהתאם להנחיות.

רו"ח(עו"ד)סאדק דלאשה:

המסמך שמציג המבקר, הוא של גבי עופרה ברכה, היא לא אותה בעלת הסמכות לחייב הרשויות ולתת להם הנחיות, הנחיותיה לא חוזר מנכ"ל משרד הפנים ולא חוק.

אף רשות לא עובדת לפי הנחיותיה. לגופו של עניין, אין מצב כזה ברהט שמישהו זכאי להנחה ולא הגיש כדי לקבל אותה.

עטא אבו מדיע'ם:

אתה רוצה שנתמוך בעמדתך? נכון שאתה אמון על הקופה הציבורית.

רו"ח(עו"ד)סאדק דלאשה:
אין תוקף להוראה זו.

טלאל אלקרינאוי:
צריך לבחון את הדברים שמציין המבקר בדו"ח שלו, במידה וכן יש לאמץ אותם, אך ניתן לבדוק.

עטא אבו מדיע'ם:
ההנהלה דנה בדו"ח ואמצה את הדו"ח.

טלאל אלקרינאוי:
לאמץ המלצת המבקר לקביעת נוהל במתן הנחות רטרואקטיבי.

עטא אבו מדיע'ם:
מהעבר השני, הגזבר אמר הנחייה זו אין לה תוקף.

טלאל אלקרינאוי:
המבקר שם לנו פצצה, האם תושב לא הגיש בקשה להנחה בכלל, ואחרי 5 שנים, התעורר וטוען שמגיעה לו הנחה, יש לבסס את ההמלצה של הביקורת.

ד"ר מאזן אבו סיאם:
בתור תושב משלם כל הזמן, וברגע שראיתי שמגיע לי הנחה מלפני מספר שנים אך לא ידעתי, האם אני לא זכאי לה רטרואקטיבי?.

טלאל אלקרינאוי:
אני מסכם את זה.

החלטה: מבקש לאמץ דברי המבקר, **הגזבר מסתייג**, שמשדד הפנים יכריע בסוגיה זו.

עאמר אבו האני:
ממשיך להציג, החלק של הגבייה, וועדת ההנחות, 5 בקשות נבדקו ונמצא כלא תקינות, החלטות וועדת ההנחות לא מוצגות בפני מועצת העיר.

הנחות לעובדי העירייה, ואו לבני משפחתם, בבדיקה שנערכה נמצא שהכנסת העובדת לא נכללה בתחשיב ההנחה, וזאת בניגוד לתקנה 2(8).

טלאל אלקרינאוי:
העניין הזה נבדק ונידון בהנהלת העירייה, והוחלט: **הנחות לעובדי העירייה ונבחריה יבדק ע"י גזבר העירייה.**

עאמר אבו האני:
תושבים חייבים בתשלום ארנונה, הביקורת בדקה מקרים מצאה שההנחות לא בוטלו לבעלי נכסים שהינם בעלי יתרות חוב בארנונה.

אכיפת חובות ארנונה, בחלק מהמקרים שנבדקו לא הוטלו עיקולים על בעלי החוב.

עטא אבו מדיע'ם:
הגזבר התייחס בתגובה לדו"ח, אני פונה אליו מה עשית בגביה כדי לתקן א הליקויים שהצביע עליהם המבקר?

רו"ח(עו"ד)סאדק דלאשה:
חלק מהליקויים תוקן תוך כדי עריכת הדו"ח, ובחלק מהמקרים שהשתיקה מאוד נעימה, אנחנו עושים את המקסימום שכולם יהיו שוויוניים.

אני לא בודק 6,000 בקשות הנחה, בודק מדגמית, ובהתאם לתוצאות מוריד הנחיות למערכת.

אנחנו משתפרים מיום ליום.

תושבי העיר מקבלים הנחות מעל ומעבר, על פי דין.

עטא אבו מדיע'ם:
זו הצהרה לא נכונה.

תושבי רהט על פי דו"ח זה קופחו, או שהמבקר מביא דוחות מפוברקות או שהגזבר מצהיר הצהרות שאין להן יסוד.

טלאל אלקרינאוי:
כל חבר יכול להתבטא, אבל אני מבקש שלא לפגוע.

עטא אבו מדיע'ם:
לא מקובלת עליי הצהרת הגזבר.

טלאל אלקרינאוי:
אני אומר לך הגזבר צודק.

פאיז אבו צהבאן:
היו מקרים שמציגים מסמכים, ועל סמך זה הם זכאים להנחה, ואני בטוח שהוא לא זקוק לזה.

עטא אבו מדיע'ם:
בתקופה שלך נתתם למי שאתם רוצים הנחות, אני מדבר על דוחות משנת 2013.

טלאל אלקרינאוי:
אין אף אחד מקופח, מי שזכאי להנחה מקבל אותה, ואני יודע שתושבי רהט מקבלים את ההנחות שלהם.

אחמד אלנסאסרה:
תושב שזכאי ל- 90% וקבל 70% הוא קופח.

טלאל אלקרינאוי:
בכללי תושבי רהט קבלו את ההנחות שלהם.

פאיז אבו צהבאן:
היו מקרים שלא היו מחויבים בארנונה, כאשר בוצע הסקר התחילו לשלם, אחרי שנהנה מספר שנים.

סלימאן אבו גררה:
הסקר בוצע אך יושם אחרי שנתיים.

אחמד אלנסאסרה:
וועדת ההנחות עבדה לפי שיקול דעתה ללא קריטריונים צודקים, והעובדים שעסקו בהנחות עשו לפי שיקול דעתם.

עטא אבו מדיע'ם:
עסקו בפוליטיקה, אפילו עיקלתם על "ערב ניוז" בגלל חוב של 2,000 ₪ ושלחת איתם 4 שוטרים, ויש אנשים חייבים 1 מיליון ₪ ולא עשיתם לו דבר.

טלאל אלקרינאוי:
מבקש לדבר מקצועי ולעניין, ולא בצעקות, מותר לבקר אחד את השני אבל בצורה מכובדת.

אחמד אלנסאסרה:
הייתה שנת בחירות, על מנת ללמוד, אין להפלות אנשים, היום הוצאתם הנחיה לנבחרים לא להתערב בעבודת הגביה. אני מבקש לעשות בדיקה להנחות שניתנו בשנים 2012, 2013, ומי שקופח יקבל הנחתו במלואה.

פאיז אבו צהבאן:
ראשית, אני מודה לגזבר העירייה על העשייה שלו, ומעיד שמעולם לא הזמנתי את הגזבר בגלל הנחה של אלמוני ופלוני, וכאשר קלטנו את הגזבר סאדק דלאשה בשנת 2009 הייתה מטרה רוצים להצליח.

סלימאן אבו גררה:
לא בישיבת תמיכה לגזבר, אל תסיט הדיון.

עטא אבו מדיע'ם:
הגזבר לא הדיון של הישיבה, אתה היית רה"ע והמחדל היה אצלך, אף אחד לא פנה אליך כדי שתגן על הגזבר.

טלאל אלקרינאוי:
מבקש כל אחד ידבר בתור שלו ואל תפריעו אחד לשני, ואני פונה, לעטא, סלימאן וד"ר מאזן.

ד"ר מאזן אבו סיאם:
מצטער שיו"ר הוועדה לענייני ביקורת לא נכח, והנני מודה למבקר העירייה על הכנת הדו"ח, בצורה מקצועית, מערך הגביה זה הדרך לתושבים.

צריך לנהוג בצורה שקופה עם כל התושבים, יש לקבוע נוהלים למערך הגביה, כי מערך בלי נוהלים מערך כושל.
והעבודה מול התושבים צריכה להיות אחידה, ללא סלקציות.
עובדי העירייה גם הם זכאים להנחה, כי השכר שלהם על הפנים.

סלימאן אבו גררה:
אני רואה בפניי דו"ח חמור, בהתחשב במדגמים שדגם מבקר העירייה.
פונה לאדון פאיז, העירייה אשרה בישיבה השלישית דו"ח מחיקת חובות כ- 3 מיליון ש"ח, וזה כלל אנשים שלא ידענו מי הם, הדו"ח כולל דברים חמורים, אפילו במדידות יש אנשים שקופחו.

אבל, אני לא מסכים שחייבים לא ישלמו חובותיהם, חברות הגביה קבלו רשימות של חיסולים, יש להסיק מסקנות מהדו"ח, והליקויים לא יחזרו על עצמם.

רו"ח(עו"ד)סאדק זלאשה:
רוצה להצהיר הצהרה לפרוטוקול, בתקופה של טלאל לא קבלתי הוראה אחת מטלאל שאומרת לי תעשה כך או אחרת, המקסימום כאשר מקבל תלונה של תושב מעביר אותה לבדיקתי מקבל תשובה, ומשיב לתושב, אותו דבר היה בתקופתו של פאיז, אף פעם לא נתן הוראה, בעניין גביה אכיפה או עיקול.

עטא אבו מדיע'ם:
אני חושב הצהרה זאת מפלילה את הגזבר, זה דו"ח קשה מאוד, בקשת ההנחה מרגע הגשתה עד הזנת ההנחה הייתה לקונה חזקה מאוד במערכת. התערבו לגזבר בגביה אם לא ראש העיר הקודם, אז הסובבים את רה"ע, כמו עסקנים פוליטיים.

פאיז אבו צהבאן:
הנוכחית לא?

עטא אבו מדיע'ם:
אני אומר לך לשנת 2014 מגיע לנו פרס ממשלת ישראל, על זה שנהלנו את העירייה בצורה מסודרת.

הגזבר היה נתון תחת לחץ, או המערכת עבדה לא נכון, או היו שיקולים אחרים.

כאן יש מקום אפילו לוועדת בדיקה, וזו הצעתי למליאת העיר להעביר את הדו"ח לבדיקה חיצונית, כדי לחשוף הרשלנות והמחדלים כולם.

רבחי אבו אלטייף:
רוצה להתייחס לכמה נקודות:

קודם כל, להתווכח כן, שנית, בקשות הנחות שאף אחד לא התייחס להם, התושבים באים לברר מה עם הבקשה שלהם, מגלים שבקשתם נעלמה, וזה לא מקרה יחיד.

עו"ד שרון שטיין:
איך יכול להיות מצב כזה?

רבחי אבו אלטיף:
אני נבחר ציבור ותן לי להתבטא איך שאני רואה את הדברים, אני לא עובד שלך, אתה סך הכל פקיד.
לצערי הרב, מנהל הגביה נדי נוטרל בתקופה ההיא, ולא עסק בגביה, כי **תומר** נהפך לאפוסטרופוס של הגביה, עשה מה שבא לו.
בין זה לבין להאשים ראש העיר הקודם, זה לא צודק, אבל היו אנשים שלא קשורים לגביה הם נהלו את הגביה.

עו"ד שרון שטיין:
האמירה הזאת שהיו בקשות להנחה ונעלמו, זו אמירה.....

רבחי אבו אלטיף:
הגיעו למשרדי תושבים והתלוננו על מקרים כאלה.

טלאל אלקרינאוי:
רוצה לסכם פרק א'.

דנו בדו"ח בפרק שעסק בהנחות בגבייה, ובגבייה באופן כללי, ואין ספק שנושא הגביה הוא נושא מאוד רגיש, ואין מחלוקת שבדו"ח יש דברים שראויים לתגובה ודורשים תיקון וצריך לתקן.

ואין ספק שהגביה צריכה לעבוד באופן שקוף בלי משוא פנים חד משמעית.

הנושא מחייב עוד בדיקה מקיפה, שתעשה ע"י אגף הביקורת במשרד הפנים.

תושבים שזכאים להנחה, חד וברור, הם צריכים לקבל את ההנחה שמגיעה להם.

תושב שלא ממש את ההנחה שלו, בתחילת השנה ההנחה מתבטלת.

נושא מתן הנחות לעובדי העירייה והנבחרים, שייבדק ע"י גזבר העירייה והיועמ"ש והמבקר.

כראש ראש עיר מקבל תלונות ופניות מהתושבים בעניין הגביה, מפנה אותם לממונה על הגביה חבר העירייה ח'ליל אלטורי ובמעקב אצל סופיאן, עוזר רה"ע.

הדו"ח כולל דברים שאני פונה לגזבר שיש לבחון ולבדוק אותם וצריך להתייחס ולבחון כל מקרה לגופו של עניין.

יש לאמץ ממצאי הביקורת, ודורש לתקן אותם.

מעבר לזה, יש לציין מי שלא עובד לא טועה, אולם, מי שעובד טועה, וככל שהטעות היא בתום לב זה לגיטימי, אבל ברגע שהדברים נעשים בידיעה, וחוזרים על עצמם, דבר מחייב בדיקה.

עכשיו נעבור לפרק השני, בדו"ח המבקר.

עאמר אבו האני:
עבודות תשתית ופיתוח בגני ילדים בשכונות 19 (במקום 29) ו- 24 מכרז 15/2012

הרקע לבדיקה, התקבלה תלונה, והממונה על המחוז פנה אליי ובקש לבדוק.

הטענות המרכזיות שהועלו בתלונה:

**" א. מהנדס העירייה טיפל בחשבון הקבלן ואישר את הכמויות. המהנדס עשה זאת מול הקבלן ללא נוכחות המפקח.
ב. המפקח אישר את הכמויות והחשבון אחרי שמהנדס העירייה אישר אותם. המפקח עשה זאת ללא בדיקה נוספת מטעמו.**

- ג. הכמויות שאושרו אין להן קשר למציאות וחלקן כפול מהכמות בפועל ואף לפעמים פי שלוש מכך. המפקח היה מודע לדברים אלה.
- ד. חישוב כמויות החפירה, המילוי ופינוי הפסולת זויף בתיאום עם הקבלן, המודד ומהנדס העירייה, לא מגיע לקבלן תשלום עבור המילוי כי מדובר על החזרת חומר שנחפר, וכמות הפסולת שפונתה וכמות החפירה הן פחות ממה שדווח.
- ה. תווי הקיר באתר בשכונה 24 לא בוצע על גבול המגרש בהוראת מהנדס העירייה ובכך סופח למגרש הפרטי של השכן חלק מהמגרש הציבורי.
- ו. בחשבון קיים תשלום יתר של יותר מ- 250,000 ₪.

הביקורת בדקה את הטענות, והתבססה על המפרט הכללי של המכרז, המפרט הכללי של עבודות עפר, הפרויקט מומן מהתקציב השוטף, כי ידוע משרד החינוך לא מממן עבודות התשתית והפיתוח.

המכרז פורסם כמכרז זוטא, נעשתה פנייה ל- 6 מציעים וניגש רק אחד שזכה בעבודה ובצע אותה בסוף.

על פי המכרז העבודות אמורות להתבצע בשכונה 29, 24, לאחר הזכייה שונה האתר לשכונה 19 במקום 29, מצאתי שבוצעו עבודות חפירה בשכונה 19 בשנת 2011, במכרז 25/2011, וגם כאן נעשה שינוי לאחר הזכייה, במקום שכונה 29 בוצעה העבודה בשכונה 15.

אותה השיטה בשני המכרזים, הפרסום מציין אחר, מאשר העבודה בפועל.

בוצעה עבודות חפירה בכמות 343 מ"ק, במסגרת 25/2011, אי לכך לא היה צריך לבצע במסגרת מכרז 15/2012.

בבדיקה נוספת התגלה, הגבהים בחלק הרלוונטי של המגרש לא תואמים את מה שהיה מוכן לבצע בהתאם לתוכנית מדידה.

הממצאים בקשר לעניין מכרז 15/2012, נמצא, כי החשבון הסופי של הקבלן אושר תחילה ע"י מהנדס העירייה ולאחר מכן ע"י המפקח על הפרויקט.

נמצא, כי החשבון הסופי של מכרז 15/2012 כולל כמות חפירה של 4,807 מ"ק שחלקה העיקרי שכונה 19.

שורה תחתונה המהנדס אשר לפני המפקח.

תנאי הטופוגרפיה בשכונה 19 שונים לגמרי מהמצב בשכונה 29. חלק מהחפירות לא בוצעו הלכה למעשה, כי קיימים מבנים צמודים למגרש.

מוקד הבעיה הוא החפירות שלא בוצעו, והקבלן הגיש חשבון והחשבון אושר והקבלן קבל כסף.

הזמנתי תוכנית מדידה לביקורת שקבעה שהחפירה צריכה להיות 772 מ"ק במקום 4,807 מ"ק.

הביקורת העלתה שהעירייה חויבה עבור חישוף, על אף שבוצעה עבודת חפירה.

הביקורת מצאה, כי בחשבון הסופי דווח 1150 מ"ק מילוי מובא מחמור נברר, בפועל נעשה שימוש עפר מיקומי למילוי על פי דברי המפקח.

סילוק פסולת, הביקורת העלתה כי כלל לא קיימים אישורים לפינוי הפסולת לאתרים מורשים כנדרש.

התגלה שהפסולת פונתה לשצ"פ בשכונה 19 (ואדי בין שכי' 19 לשכי' 24), ולדברי המפקח זה נעשה בידיעת מהנדס העיר.

הפסולת לא הופחתה מכמות החפירה, אי לכך שולם כפל תשלום.

עו"ד שרו שטיין:

הנתונים האלה הם בהשוואה למה?

עאמר אבו האני :

ההשוואה ביחס לכתב הכמויות, החריגות גם בקירות תומכים בגלל שהעירייה העבירה העבודה משכונה 29 לשכונה 19.

תווי הקירות בשכונה 24, מצאה הביקורת כי הקיר שהקימה לא נבנתה בגבול המגרש, נבנתה במרחק 5.5 מטר. לדעתי יש לקבוע נוהל לטיפול בחשבונות סופיים, ולקבוע לוחות זמנים בחשבונות קבלנים. ולגבי תוכניות מדידה, לא לאשר שקבלן זוכה יבצע תוכנית מדידה. העתקת מקומות עבודה, זה עבירה על דיני מכרזים.

עטא אבו מדיע'ם :

אמרתי בישיבת ההנהלה, להגיש את הדו"ח לתלונה במשטרה, אך נאמר בסוף, יש לתקן את הליקויים. מסקנות המבקר לחייב את הקבלן להחזיר את הכסף לעירייה.

עאמר אבו האני :

החשבון הוגש לגזברות באוקטובר 2014.

רו"ח(עו"ד)סאדק דלאשה :

החשבון לא נחתם ולא חזר לגזברות.

עטא אבו מדיע'ם :

החשבון הזה גם לא הגיע אליי, ולא הגיע אליי מההנדסה.

עאמר אבו האני :

קבעתי שאני מבקש השבת הכסף 250,000 ₪.

אחמד אלנסאסרה :

הקבלן צריך להשיב 265,000 ₪ חשבון מדויק. הקבלן קבל 545,000 ₪, העבודה בפועל 281,000 ₪ היתרה צריך וחייב להשיב לקופת העירייה.

הדבר הזה מאוד חמור, וגניבה לאור יום, וכמות הוכפלה ב-1000%, הדבר שקוף ואפשר לזהות אותו.

ד"ר מאזן אבו סיאם :

בתנאי הסף של המכרז היה סיווג קבלני ג-200, זה סיווג גבוה ביחס לעבודה.

אחמד אלנסאסרה :

השטח סופח לעוד שכן, בגלל שהקיר לא נבנה בגבולות המגרש של הגן. מבנה ציבור שנקבע בשכונה X לא מעבירים לשכונה Y.

רבחי אבו אלטייף :

זה לא סתם שכן, זה מקורב, בעלה של אחותו של הסגן הממונה על ההנדסה אז.

אחמד אלנסאסרה :

אני לא יודע מי הסגן אז.

רבחי אבו אלטייף :

אני אומר באחריות, וזה בשכונה 24.

אחמד אלנסאסרה :

זה מידע חמור מאוד.

עטא אבו מדיע'ם :

אז אתה ידעת ולא דיווחת.

רבחי אבו אלטייף:

זה לא היה בתקופה שלי, ולא הייתי ממונה על ההנדסה.

אחמד אלנסאסרה:

צריכה להיות מוגשת תביעה נגד הקבלן להשיב את הכסף. כדי לא לטעות פעם נוספת, יש להכין כל מה דרוש לביצוע עבודה מבחינת תוכניות מדידה וכו'...

רבחי אבו אלטייף:

לא צריך להסתפק במאמצים ההמלצות, יש לקבל החלטה להשיב הכסף ששולם לקבלן לא בצדק, וזה טיפול גזבר העירייה.

המהנדס הממונה שלו יקרא לו, ויברר מה קרה עם החשבון שטרם הועבר לגזברות.

אני רואה תגובת המהנדס ותגובת החברה, המהנדס מכחיש שנתן אישורים, והקבלן אומר שפעל בהתאם לאישורים של המהנדס.

לא ראיתי התייחסות לדברי סגן המהנדס, פאוזי.

פאוזי במכתבו רשם שהרבה דברים נעשו והוגש חשבונות פיקטיביים, למה דברים אלה לא באו לידי ביטוי בדו"ח המבקר?

עאמר אבו האני:

יש תגובה בדו"ח.

רבחי אבו אלטייף:

עם כל הצער, אותו קבלן שבצע, וקבל כסף לא בצדק, העירייה מתקשרת איתו עד היום, אני חושב קבלנים כאלה אסור להעסיק אותם.

עטא אבו מדיע'ם:

איפו רשום במסקנות שאסור להעסיק את הקבלן? רשום לסלק מייד את המפקח.

רבחי אבו אלטייף:

אני מתייחס למה שאני חושב, עם כל הצער, העירייה ממשיכה להעסיק אותו קבלן, וממשיך הקבלן לעשות בלגאן ושלחתי תמונות לך עטא.

לדוגמא הניקוזים שלא שחרר כמו שצריך, וגרם שהמים יהוו בריכה ומפגע בטיחותי בגלל עבודה רשלנית לשחרור הניקוזים.

עטא אבו מדיע'ם:

מצטרף לברכות למבקר העירייה על חיבור הדו"ח.

עו"ד סמי סהיבאן:

הוועדה דנה בדו"ח מזמן, אבל הוגש למועצה באיחור בגלל סיבות אובייקטיביות.

עטא אבו מדיע'ם:

אחרי סיום הדיון, אני חושב מן הדין יש לפרסם את הדו"ח בציבור.

אני אדאג לפרסם את הדו"ח.

בפרק זה במיוחד יש מקום לחיובים אישיים, אני מגלגל אחריות רק על הדרג המקצועי, כי יש התערבות של פוליטיקאים בקבלת החלטה, וכפי שאמרתי בפרק הראשון לגבי הגזבר, יש אנשים שמתערבים בעבודת הדרג המקצועי.

המבקר לא עשה את העבודה כפי שאני מצפה בפרק זה, בדו"ח שלך נתת מקום לאנשים להפלט מחומרת הדו"ח.

ד"ר מאזן אבו סיאם :

אני לא חושב מה אומר עטא בסוף, זה נכון, חשוב לציין כי הכסף הינו שוטף, וזה מקורו מכספי הארנונה ששלמו התושבים.

כאן מדובר על גניבת כסף ציבורי, ולדעתי יש זיוף בידיעה, בעניין החפירה, הפינוי, הפסולת ושינוי אתרי העבודה משכונה 29 לשכונה 19, כי זה בטוח כתב הכמויות שונה מאתר לאתר.

התנהגות מהנדס העיר לדעתי לא הייתה מקצועית בעניין הזה, לדעתי יש לזמן הקבלן לשימוע כדי שיחזיר הכספים, וזאת בנוכחות היועמ"ש, זה לא חוקי לספח שטח ציבור למגרש פרטי, יש לפתור את הבעיה, כדי למזער נזקים.

סמי אלטורי

יש להגיע למצב להחתים מהנדס העיר, שהוא ביקר את העבודה, והוא יהיה אחראי מול העירייה. לגבי פיקוח על קבלנים זה גם אחריות המהנדס.

עו"ד סמי סהיבאן :

אני חושב שזה לא הדו"ח הראשון, שהיה בעיריית רהט, היו מספר דוחות בתקופות שונות, ודוחות יותר חמורים, אנחנו בוועדת ביקורת, מודעים שאנחנו לא יכולים ללמוד הנושא כפי שלמד אותו המבקר עצמו. רציתי שהמבקר יתייחס למחלקת הנדסה בכלל, נאמר לנו שהפרויקט הזה נמצא בבדיקה של משרד הפנים.

עאמר אבו האני :

הועבר ליחידה לחיוב אישי.

עו"ד סמי סהיבאן :

זו יחידה במשרד הפנים, אנחנו סומכים על רשויות החוק, כל מי שהייתה לו נגיעה בכסף הציבורי קודם כל צריך להחזיר כל שקל לקופת העירייה, שנלקח לא בזכות על ידי כל גורם, והעירייה צריכה לעשות כל המאמצים כדי להשיב, אני חושב שהבדיקה של משרד הפנים תהיה בדיקה גם מקיפה, ומי שהתנהג ברשלנות או במזיד ישלם את המחיר.

סלימאן אבו גררה :

אני מצטרף לחברים שאמרו, שזה מרמה והונאה ושוד כספי הציבור. אני לא מסכים עם יו"ר וועדת הביקורת שזה דו"ח לא חמור.

עו"ד סמי סהיבאן :

לא אמרתי כך, אמרתי זה דו"ח חמור אך יש והיו דוחות אחרים חמורים.

סלימאן אבו גררה :

דעתי זה הדו"ח הכי חמור.

עו"ד סמי סהיבאן :

היה דו"ח ההסעות לפני כמה שנים.

סלימאן אבו גררה :

אני מתייחס לדוח הזה, שבעיני הוא דוח חמור.

עטא אבו מדיע'ם :

כל קדנציה, המבקר משליך דו"ח מצלצל.

סלימאן אבו גררה :

עדיין לא קבלתי תשובה, אם החשבון הסופי אושר ומי אשר אותו?

עטא אבו מדיע'ם :

מי הקבלן הזה?

עאמר אבו האני :

אני נכנסתי לתמונה אחרי שהוגש חשבון סופי ואושר.

סלימאן אבו גררה:

לסיכום דברי דורש להשיב הכסף שנלקח לא בצדק, זה כסף ציבורי וצריך להחזיר אותו.

רבחי אבו אלטייף:

עוד הערה לגבי המגרש שבשכונה 24, אני רוצה שתתקבל החלטה, להרוס את הקיר ולהקימו בגבולות המגרש, ולא להשאיר שטח למגרש הפרטי, כי זה מגרש מיועד לגן ילדים.

יוסף אלרומילי:

אין ספק שהייתה עבירה של תכנון ובנייה, אם יש צורך להגיש תלונה במשטרה אני בעד.

טלאל אלקרינאוי:

רוצה לסכם הדיון בפרק הזה.

מדובר בפרק מאוד קשה, מהיבט דיני מכרזים, הפרת חוקת המכרזים, סטייה ממכרזים, וגם ניגוד עניינים, וגם ויתור על נכסי ציבור, לא בסמכות.

אני הכי הרבה סבלתי בגלל הדו"ח על גן פאטמה –אמא שלי- העירייה שכרה גן אחרי שקבלה את האישורים ואפילו בתקופה של רה"ע שיח' ג'ומעה אלקצאצי, הדו"ח הוגש בזמנו למשטרת ישראל, והיה ניסיון להלביש עליי חיוב אישי.

אני לא בא להתחשבן עם אף אחד, העבר מאחורי, ואני מסתכל רק לעתיד. בפרק הזה נעשתה עבירה.

נכון שהדו"ח נמצא היום על שולחן היחידה לחיוב אישי, אני לא ראיתי יותר קשה מהדו"ח הזה, ולא משנה מי הוזכר שם, הנבחר, הקבלן, והעובד. התרחשו חריגות בכל התחומים, כולל סטייה של 1920%, זה דו"ח שמחייב בדיקה מקיפה, וחקירה מקיפה.

אני לא מתכוון לחסל חשבון עם אף אחד, ולא מתכוון להגיש תלונה במשטרה, אבל אני מתכוון להעביר הדו"ח לבדיקת משרד הפנים, כי הוא הכתובת שיחליט בעניין הזה.

אני מציע להעביר הדו"ח לאגף הביקורת במשרד הפנים ליחידה לחיוב אישי, לבחון את הדבר הזה.

והיועמ"ש מתבקש לבחון אפשרות תביעה להשבת הכספים לקופת העירייה.

ועכשיו המבקר יציג הפרק השלישי של הדו"ח.

עאמר אבו האני:

חיבורי חשמל ומים פיראטיים וקיוסקים לא מורשים בתוך בתי הספר.

הגיע לרה"ע מכתב:

"הנדון: ניצול החשמל והמים הקמת קיוסקים בלתי חוקיים בתוך בתי הספר

אני מביא בזאת לידיעתכם את המחדלים הנ"ל על מנת לטפל בהם במידית ומכוון שאתם רק בתחילת הדרך שלכם אני נותן לכם את ההזדמנות הנ"ל לתקן את הליקויים.

להלן הליקויים:

- 1. אנחנו מביאים לידיעתכם כי הרבה משפחות תושבי רהט מחוברים לרשת החשמל של בתי הספר בכל רחבי העיר, חיבורים פיראטיים לא חוקיים תוך כדי ניצול של מערכת החשמל הציבורית ובנוסף לכך הדבר מהווה סכנה בטיחותית חמורה מאוד ביום שיתחשמל מישו או שיקרה אסון כולם ישלמו את המחיר.**
 - 2. המשפחות הנ"ל או חלקם גם מחוברים לרשתות המים של בתי הספר תוך ניצול משאבים של הציבור.**
 - 3. בתוך בתי הספר קיימים או פזורים קיוסקים ללא התרים שהם גם מחוברים לרשת החשמל של בית הספר והמים וזה משולם מתקציב של הבית ספר, והגרוע מזה שיש חלק מהקיוסקים שמוכרים לילדים סיגריות בודדות במחירים של 2 שקל לסיגריה, ועוד נמכר בקיוסקים דברים אחרים אשר לא נוכל לפרט אותם במכתב זה.**
- אתם מתבקשים להסדיר את עניין הקיוסקים הנ"ל במידית ולנתק אותם מרשת החשמל והמים גם במידית.**

עמוד 11 מתוך 14

כמעט בכל שנה נבדק הנושא, נכון שמטפלים אך התופעה חוזרת על עצמה, הבדיקה נעשתה כבדיקת מעקב והליקוי עדיין מתקיים, הן חיבורי חשמל והן חיבורי מים, קיוסקים בלתי חוקיים וללא פיקוח תברואתי.

ליקויים אלה גורמים הפסדים כספיים לקופת העירייה, חוץ מהסכנות של חיבורי חשמל פיראטיים, וגם לא משלמים ארנונה, וכמו כן סכנות נשקפות מהתנהלות הקיוסקים הנוכחים, ובנוסף לזה חושף אוכלוסיית התלמידים לסכנות בריאותיות ממדרגה ראשונה שאין לעבור עליהן לסדר היום.

העירייה עשתה מהלך באפריל 2015 וניתקה את כל החיבורים הפלא שהבדיקה העלתה שצריכת החשמל עלתה משמעות הדבר שהחיבורים גדלו.

טלאל אלקרינאוי:

זה נכון לצערי, אנחנו נלחמים קשה עם המתחברים פיראטיים עקב תלונות ועקב דוחות ביקורת, ולאור זה שכרנו שירותי קבלן חיצוני ונתק אל כולם, כמובן עשינו סקר לפני ביצוע הניתוק. כדי לעשות עבודה יסודית, עלות הסקר 34 אלף ש"ח, הסקר התקיים בנובמבר 2014, והניתוק התבצע באפריל 2015. העיכוב נבע בגלל האירועים שהיו ברהט בחודש ינואר 2015, והקבלן בטל העסקה, והתקשרנו עם קבלן אחר, לבצע הניתוק.

גם ערכנו מדידות לקיוסקים כדי לחייבם בארנונה.

נערך הסכם בין העירייה לבין מפעיל הקיוסק, ועלות השכירות נקבעה 1,000 ש"ח בבתי ספר יסודי, 1,500 ש"ח בבתי ספר על יסודי.

ההנהגה קבלה איומים בגלל שנתקה את הקיוסקים מהחשמל והמים, ובכל זאת העירייה הוציאה הנחייה למנהלי בתי הספר לאסור חיבור חשמל, ומי שיעשה להתלונן נגדו במשטרה, המנהלים לא רצו לשתף פעולה, עירבנו משרד החינוך, המשרד הודיע למנהלים שזה אחריותכם לא הוגשו תלונות ע"י מנהלי בתי הספר, ובכך כולם התחברו בחזרה לצערי.

עטא אבו מדיע'ם:

תשאלו את הגזבר כמה הגיעו להסדר וכמה מצפצפים?

טלאל אלקרינאוי:

אם יש אחד או שניים, זה לא כולם, ולא זכור לי שחתימי על הסכם או חוזה כלשהו עם מפעיל קיוסק.

החשש אם יתחשמל מישהו, זו הסכנה, אבל מתריע, האחריות היא של מנהל בית הספר, העירייה עשתה את המוטל עלייה.

לגבי הבית המחובר לדאר אלקלם הוגשו נגדו 3 תלונות במשטרה ולא נעשה עם זה דבר.

אני מציע לחברים, לנתק חשמל למתחברים פיראטיים, ממוסדות הציבור לבחון התקנת כרטיס חשמל חכם, להפסיק החשמל ממרחק.

חברים אנשים אלה מצפצפים, לא מוכנים לבצע מסודר כדרך הטבע.

עטא אבו מדיע'ם:

מעבר לזה יש פלישות לתחומי בתי הספר וגני ילדים, הפלישות האלה מזמינות עבריות, התחברו למים וחשמל פיראטי זה לא רק בבית ספר אחת.

שנים על גבי שנים ראשי הרשות ידעו, והממונים על תיק החינוך ידעו, שמשפחות מחוברות לחשמל או מים מבתי הספר, וזה לא רק קיוסקים.

משאירים את העבריינים מנסים לתפוס האדם המתפרנס בכבוד, מטעמי שכנות, בחירות, שבט, ולא מטפלים בעבריינים.

הדו"ח חסר ולא כלל, שנים אחורה, כי הייתה התנהגות לא תקינה.

לגבי הקיוסקים התקבל מידע מוטעה שהם עושים הון, זה לא נכון, חושב שיש לשקול החלטותינו שנית, לגבי הקיוסקים. יש אנשים שמחברים למסגדים זה לא נבדק, ומחברים לגני ילדים זה לא נבדק, הקיוסקים ניתן להסדיר לפי דעתך.

עאמר אבו האני:

הדו"ח התייחס לכל ההתחברות הפיראטית ולא רק הקיוסקים, וניתן לראות דוחות קודמים בעניין זה.

ד"ר מאזן אבו סיאם:

צריך להתנהג כמוסד ציבורי, מפעילי הקיוסקים, אין בידם רישיון עסק, הם מפעילים ולא דופקים חשבון לאף אחד. הם לא מקבלים פיקוח מאף גורם בעירייה, אפילו התברואה. הקיוסקים על פי המידע גם מוכרים דברים אסורים, לא ניתן להתחמק מהאחריות.

הגיע הזמן לעשות דברים כמו שצריך, ושיהיו תחת פיקוח צמוד, ועם האישורים הדרושים.

יוסף אבו זעילה:

לא מקובל בשום פנים ואופן ההתחברות פיראטית למוסדות הציבור, לגבי בעלי הקיוסקים יש לי הצעה לחייב אותם באמצעות מחלקת הגביה, ולהוציא להם דרישות תשלום.

עו"ד סמי סהיבאן:

דרישת תשלום צריכה להיות נתמכת על מקור סמכות חוקי, מנסים כל הזמן לא להתעמת.

בעוד כמה זמן יש לעירייה חברה כלכלית, ניתן להעביר לה את הקיוסקים בכלל בתי הספר כפרויקט.

איך מפעילים קיוסקים במקומות אחרים, ראיתי הקיוסק כחלק מקומפלקס בית הספר, צריך להסדיר עניין הקיוסקים לתמיד.

לא מוצלח להציב מנהלי בתי הספר בחזית מול בעלי הקיוסקים, האנשים למדו מהמקרה של העיר טייבה.

אחמד אלנסאסרה:

העבריינות מזמינה אנשים להיות גם עבריינים, ההתחברות הפיראטית, מפעילים שיטות מתוחכמות איך להתחבר, מדיניות היד הקלה, מזמינה התפשטות התופעה.

אם יתחשמל ילד אחד, יתלו אותכם בכיכר, כי נגרם מוות ברשלנות, העניין חייב להיפסק, ואין יותר טוב מסדר.

סלימאן אבו גררה:

אני חושב, עניין הקיוסקים, דנו בו יותר משנתיים ואנחנו מתחפרים באותו מקום, ואפילו אם ננתק הם יחזרו להתחבר, זה רעיון טוב ניתוק חשמל חכם, וכדי להבטיח את בתי הספר ממעשה וונדליזם יש לחשוב להציב שמירה על בתי הספר, וקונה את הרעיון להסדיר את עניין הקיוסקים, להקים קיוסקים על ידי העירייה ולפרסם מכרז הפעלה ותשלום הוצאות נלוות לעירייה.

יוסף אלרומילי:

אני מסכים עם החברים, ויש לנתק כל חיבור למוסדות העירייה, הנושא הזה עלה לדיון יותר מפעם, וכמעט באותו מקום.

פאיז אבו צהבאן:

העניין הזה ידוע משנת 2005, וכל פעם מתמודדים עם זה.

רבחי אבו אלטייף:

תמיד מתחמקים מאחריות, העירייה היא הריבון והיא צריכה לאכוף את החוק, מבנים לא חוקיים להוציא נגדם צווי הריסה, לתבוע אותם ולהגיש נגדם כתבי אישום.

יש בתי ספר שיש בהם יותר מחמישה קיוסקים, קרעו את גדרות בתי הספר כדי להציב קיוסקים בתחום בית הספר.

יש וועדה מקומית שתשלח את הפקחים לאכוף חוק התכנון והבנייה.

אני שומע את המנגינה הזו יותר מ-5 שנים, לא יכול להיות, כמה אנשים ייהנו מכספי הציבור לא בצדק.

עמוד 13 מתוך 14

טלאל אלקרינאוי:
מציע לסכם את הפרק הזה.

מועצת העיר, מבקשת לאכוף את החוק, ולנתק עוד הפעם הקיוסקים מהחשמל, למרות שנתקנו לפי 7 חודשים, והכל מתועד.

מאמצים החלטה: לפעול פעם נוספת לניתוק החשמל בהתחברות פיראטית.

וכדי להביא אותם לחתימה על ההסכם, מציע להקטין את סכום השכירות ביסודי ישלם פחות מהעל יסודי 500 ש"י לבתי ספר יסודיים, 750 ₪ בבתי ספר על יסודי.

החלטה מס' 392: לאמץ ממצאי הביקורת, ולתקן את הליקויים, ולהעביר לצוות תיקון ליקויים.

ננעלה הישיבה,
20:11:56

טלאל אלקרינאוי
ראש העיר

עלי אבו אלחסן
מזכיר העירייה
תפוצה:
מבקר המדינה,
הממונה על המחוז,
חברי העירייה,
גזבר העירייה,
היועץ המשפטי של העירייה,
דובר העירייה,
מבקר העירייה,
הנהלת חשבונות,
חשב מלווה.

הודפס ע"י וינברגר מירי מזכירת מזכיר העירייה