



יום המישי 26 במרץ 2009

פרוטוקול ישיבת המועצה מן המניין מס' 5/2009  
מיום רביעי, תאריך 25 במרץ 2009 שעה 18:00  
מקום הישיבה: חדר ישיבות המועצה

<ul style="list-style-type: none"> <li>- ראש העירייה</li> <li>- סגן ומ"מ ראש העירייה</li> <li>- סגן ראש העירייה</li> <li>- סגן ראש העירייה</li> <li>- חבר העירייה</li> <li>- חבר העירייה</li> <li>- חבר העירייה</li> <li>- חבר העירייה</li> <li>- חבר העירייה</li> <li>- חבר העירייה</li> <li>- חבר העירייה</li> <li>- חבר העירייה</li> <li>- חבר העירייה</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>פאיז אבו צהבאן</li> <li>ד"ר עאמר אלהוזייל</li> <li>רבחי אבו אלטייף</li> <li>סאלם אבו מדיעים</li> <li>אחמד אבו מדיעים</li> <li>טלאל אלקרינאוי</li> <li>יוסף אבו זאייד</li> <li>יוסף אלעמור</li> <li>מוחמד אבו סיאם</li> <li>סלמאן אלקריני</li> <li>עבדאללה אלעובר</li> <li>עודה אלעתאיקה</li> <li>ד"ר עותמאן אלקרינאוי</li> </ul>	<p>משתתפים ה"ה:</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- חבר העירייה</li> <li>- חבר העירייה</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>סלימאן אבו בלאל</li> <li>עדנאן אלעובר</li> </ul>	<p>נעדרים ה"ה:</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- היועץ המשפטי של העירייה</li> <li>- מבקר העירייה</li> <li>- עוזר ראש העיר</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>עו"ד חי יקר</li> <li>עאמר אבו האני</li> <li>סאלם אבו סויס</li> </ul>	<p>נוכחים ה"ה:</p>

**על סדר היום:**

1. פתיחת חשבון בנק לבי"ס יסודי אלפרדוס ס.מ. 618744, וזכות חתימה למנהל ביה"ס ולמזכירה.
2. אישור תב"ר מס' 413 בסך 500,000 ש"ח סיוע מיוחד לצורכי חירום וביטחון.
3. אישור תב"ר מס' 414 בסך 164,464 ש"ח עבור פרויקט תשתיות מיחזור.
4. בחירת וועדת שמות לרחובות ומקומות ציבוריים.
5. פתיחת חשבון בנק נפרד למים.
6. הדחת יו"ר הוועדה לענייני ביקורת ומינוי חבר אחר במקומו.

**הודעת ראש העיר:**

מאחלים החלמה מהירה למזכיר העירייה, הוא מאושפז בבית החולים, ולא יכול להשתתף איתנו בישיבה, ומקווים שיחזור בהקדם.

הישיבה תוקלט ותרשם על ידי עוזר רה"ע.

ועכשיו לסדר היום:

סעיף מס' 1 – פתיחת חשבון בנק לבי"ס יסודי אלפרדוס ס.מ. 618744, וזכות חתימה למנהל ביה"ס ולמזכירה.

**החלטה:** אושר פה אחד פתיחת חשבון בנק לבי"ס אלפרדוס, ומורשי החתימה בחשבון מנהל ביה"ס מחמוד אבו עאבד ומזכירת ביה"ס נוהא אבו סעיד.

סעיף מס' 2 – אישור תב"ר מס' 413 - בסך 500,000 ₪ סיוע מיוחד לצורכי חירום וביטחון

**החלטה:** אושר התב"ר פה אחד, כאשר מקור המימון משרד הפנים.

סעיף מס' 3 – אישור תב"ר מס' 414 - בסך 164,464 ₪ עבור פרויקט תשתיות מיחזור

**החלטה:** אושר התב"ר פה אחד, כאשר מקור המימון המשרד להגנת הסביבה.

סעיף מס' 4 – בחירת וועדת שמות לרחובות ומקומות ציבוריים

**פאיז אבו צהבאן:**

הגיע הזמן לבחור וועדת שמות אשר תבחן ותמליץ על מתן שמות לרחובות ומקומות ציבוריים ברהט.

מאחר ואין שמות לרחובות או לשכונות, המערכות הטכנולוגיות לא נותנות מענה לאנשים שמבקשים לאתר כתובת ברהט.

**יוסף אבו זאייד:**

האם הכוונה גם שמות לשכונות?

**פאיז אבו צהבאן:**

כן, וגם שמות לרחובות.

**יוסף אלעמור:**

על השמות לא להיות שמות על רקע משפחתי.

**פאיז אבו צהבאן:**

הרכב הוועדה יהיה יו"ר הוועדה ראש העיר, ויתר החברים אני מציע: עאמר אלהוזייל, רבחי אבו אלטייף, עותמאן אלקרינאוי, סאלח זיאדנה, חמאד אבו דעאבס, בדיע אלקשאעלה, אחמד אוב מדעים, ונציג מטעם רשימת אלאחוא ואלמוסאואה.



**החלטה:** אושר פה אחד למנות את החברים הבאים כחברי וועדת שמות לרחובות ומקומות ציבוריים ברהט.

פאיז אבו צהבאן	- יו"ר הוועדה, ראש העירייה
ד"ר עמאר אלהוזייל	- חבר הוועדה, סגן ומ"מ ראש העירייה
רבחי אבו אלטיף	- חבר הוועדה, סגן ראש העירייה
אחמד אבו מדיעים	- חבר הוועדה, חבר העירייה
ד"ר עותמאן אלקרינאוי	- חבר הוועדה, חבר העירייה
סאלח זיאדנה	- חבר הוועדה, נציג ציבור
חמאד אבו דעאבס	- חבר הוועדה, נציג ציבור
בדיע אלקשאעלה	- חבר הוועדה, נציג ציבור
חסין מוחמד אלעובר	- חבר הוועדה, נציג ציבור

**סעיף מס' 5 – פתיחת חשבון בנק נפרד למים**

**פאיז אבו צהבאן:**

חשבון העירייה בור ללא תחתית, לכן חשבנו שנפתח חשבון בנק נפרד לצריכת המים, על מנת שנוכל לעמוד בהתחייבות העירייה מול "מקורות", כדי שלא יהיה מצב שזרם המים יופסק.

**יוסף אבו זאייד:**

זה צעד חיובי, אבל חושב שיש לשלוח שובר תשלום מים וביוב נפרד מחשבון הארנונה.

**פאיז אבו צהבאן:**

השובר שנשלח לתושבים יש בו פירוט כמה זה צריכת מים וכמה זה ארנונה. הנפקת שובר בלבד למים זה עוד עלות נוספת ואנחנו לא מעוניינים להעמיס עוד על העירייה. התשלום בגבייה יעשה חלק למים וחלק לארנונה.

**מוחמד אבו סיאם:**

כאשר התושב מגיע לגבייה, הוא יכול לבקש לשלם רק מים:

**פאיז אבו צהבאן:**

כן, הוא יכול לשלם.

**ד"ר עאמר אלהוזייל:**

אנחנו מקיימים מערך בגבייה, אשר יפריד בין התשלום למים וביוב ובין התשלום לארנונה, והגביה מהמים תופקד בחשבון נפרד.

**טלאל אלקרינאוי:**

אין בעיה, גם ניתן לשלוח הודעה נפרדת למים וביוב ביחד, וארנונה בנפרד.

**ד"ר עותמאן אלקרינאוי:**

זה מסוכן, זה יכול לעודד אנשים לא לשלם ארנונה.

**פאיז אבו צהבאן:**

מבקש לסכם את הדיון בסעיף זה.

**החלטה:** אושר פה אחד פתיחת חשבון נפרד למים.



**סעיף מס' 6 – הדחת יו"ר הוועדה לענייני ביקורת ומינוי חבר אחר במקומו**

**פאיז אבו צהבאן:**

חברים, כידוע לכם מר טלאל אלקרינאוי כהן כראש עירייה לשעבר, ויש זוחות ביקורת על תפקוד העירייה, ועכשיו יש ניגוד עניינים ואינטרסים שהוא דן בדוחות כיו"ר הוועדה לביקורת על התקופה שהיה בה כראש העירייה.

הצעתי, אני מבקש להדיח את מר טלאל אלקרינאוי מתפקיד יו"ר הוועדה לענייני ביקורת וגם מחברות בוועדה, והמטרה היא להגיע לביקורת אובייקטיבית ובונה, הדבר בלתי אפשרי שמר טלאל ימשיך בתפקיד זה, ואני מציע לאופוזיציה להצביע על חבר אחר שימלא תפקיד זה.

ויש חוות דעת משפטית בסוגייה ואני נותן רשות דיבור ליועץ המשפטי של העירייה, עו"ד חי יקיר להציג אותה לחברים.

**עו"ד חי יקיר:**

לאחר שעלה הנושא באחת משיבות המועצה, פניתי לוועדה לניגוד עניינים, וקבלתי את ההתייחסות למעשה היום.

"מצב הדברים המתואר במכתבך בו ראש העירייה הקודם, אשר כיהן בתפקיד משנת 2001 ועד הבחירות האחרונות בנובמבר 2008, מכהן כיום כיו"ר וועדת הביקורת של העירייה, הינו מצב בעייתי המעלה חשש לניגוד עניינים.

נושא ניגוד העניינים בקרב נבחרים ברשויות מקומיות נדון לענפה בפסיקת בית המשפט העליון בג"צ 531/79 סיעת הליכוד בעיריית פתח תקווה נ' ראש עיריית פתח תקווה, פ"ד לד (2) 566. שם נקבע כלל היסוד לפיו חל איסור על עובדי ציבור להימצא במצב של ניגוד עניינים, כלל זה הינו פועל יוצא של דיני האמון החלים על עובדי הציבור כלפי הציבור. בנוסף על החקיקה והפסיקה בנושא, נקבעו הכללים למניעת ניגוד העניינים של נבחרים בציבור ברשויות המקומיות אשר התקבלו באופן רשמי על ידי המרכז לשלטון מקומי ומחייבים את הרשויות המקומיות החברות בו ויצוין אין כללים אלו מהווים מעין רשימה סגורה של נושאים או מצבים האסורים מפאת ניגוד עניינים. גם אם קיימת הוראת חוק אשר קובעת הסדר מסוים בתחום ניגוד העניינים, העיקרון הכללי ממשך לחול על כל עובד ציבור לגבי כל מצב אפשרי של ניגוד עניינים, אף אם ההסדר החוקי הכתוב אינו מתייחס אליו בפרוש. (ר' בג"צ 5575/94 מהדרין ואח' נ' ממשלת ישראל ואח' פ"ד מט (3) 133; בג"צ 5734/98 עזריאל ופינקרפלד נ' וועדת המשנה של מועצת מקרקעי ישראל ואח' פ"ד נג (2) 8; בג"צ 3480/91 אורי ברגמן נ' הוועדה לבניה למגורים ותעשייה מחוז תל אביב ואח' פ"ד מז (3) 716)

כלל 8 בכללים למניעת ניגוד עניינים קובע, כי על חבר וועדת הביקורת לצאת מדיון בוועדה כאשר נדון נושא שטופל על ידו במסגרת תפקיד אחר שלו (ור' גם חו"ד של הוועדה למניעת ניגוד עניינים של נבחרים ברשויות המקומיות מספר 2.1004). עוד קובע הכלל, כי מקום בו מתברר לחבר המועצה בעל ניגוד העניינים, כי לאור האמור לעיל יהיה עליו להימנע לעיתים תדירות או בנושאים חשובים עליו להודיע על כך למועצה, וראש הרשות יביא לאישור המועצה הצעה למינוי חבר מועצה אחר.

במקרה דנן, מאחר ומדובר בחבר מועצה שכיהן כראש הרשות בקדנציה הקודמת, נראה כי ברוב מוחלט של הנושאים אשר יעלו לדיון בפני הוועדה לביקורת יהיה להם נגיעה לתפקידו הקודם אשר על כן, הדרך הנכונה תהא כי המועצה תתכנס בשנית ותבחר יו"ר אחר לוועדת הביקורת, כאמור בכלל 8 הנ"ל על חבר המועצה שיבחר יהא לעמוד באותם המגבלות אשר פורטו לעיל.

**אחמד אבו מדיע'ם:**

תפקיד הוועדה לביקורת הוא חשוב מאוד, גם לעירייה ולמועצה. אני לא יכול להיות גם יו"ר הוועדה כי הייתי סגן ראש העירייה.

דוחות 2009 מי יבקר אותם, הרי פעולות 2009 זה לא של מעשה טלאל.

**פאיז אבו צהבאן:**

יש הרבה עבודה שנעשתה בשנים 2007, 2008, טרם הדוחות באו לדיון.

**יוסף אלעמור:**

היו מקרים שראשי רשויות קודמים כהנו גם כיו"ר וועדות ביקורת.

**טלאל אלקרינאוי:**

מתי היועמ"ש קבל חוות הדעת הזאת?

**עו"ד חי יקיר:**



חוות הדעת נושאת תאריך 22/03/09, אך התקבלה במשרדי היום.

**טלאל אלקרינאוי :**

מן הדין לקבל העתק מחוות הדעת, אין מאיתנו אף אחד מעל החוק.

**מוחמד אבו סיאם :**

אין ספק שכל חבר עירייה באיזו שהיא סיטואציה מסוימת נתקל בניגוד עניינים או אינטרסים, על פניו מה ששמעתי מהיועמ"ש זה לא החלטה חד משמעית שראש עיר קודם לא יכול לכהן, מה עוד שאנחנו מדברים על דו"ח 2008, כתוב בחוות דעת ברגע שיו"ר וועדת ביקורת יש לו ניגוד אינטרסים הוא חייב להודיע, וזה חל על כל חבר מועצה ולא רק על יו"ר הוועדה.

אני חושב שאין חילוקי דעות שהיו"ר צריך להיות מהאופוזיציה.

אני חושב שזו וועדה חשובה, ומי שעומד בראשה הוא לא יכול לקבל החלטות מגמתיות ואם הוא לא מודיע על כך, זו עבירה.

חוות דעת ששמעתי, דעתי אנחנו לא נעבוד נגד החוק, ואם החוק מחייב שהוא לא יכול להיות, אני הראשון שלא אסכים על זה, תנו לנו הקרדיט ללמוד את חוות הדעת המשפטית, ואם יוכח שהוא לא יכול לשמש, נקיים ישיבה ונחליט על ההדחה.

**אחמד אבו מדיע'ם :**

אבל גם חבר הנהלה לא יכול להיות חבר וועדת ביקורת.

**סלימאן אלקריני :**

דברנו על זה, חבר הנהלה לא יכול להיות חבר וועדת ביקורת, וחברי הנהלה שהם חברי וועדת הביקורת החליטו להתפטר מהנהלה, אבל מבחינה מוסרית ראש העיר לשעבר לא יכול לכהן יו"ר וועדת ביקורת, ויבדוק את עצמו.

**רבחי אבו אלטייף :**

חברי טלאל, יכול לחזור ולכהן כיו"ר וועדת ביקורת אחרי שיסתיימו הדיונים בדוחות הביקורת שבקרו תפקוד העירייה בתקופתו כראש העירייה.

**טלאל אלקרינאוי :**

אני שמעתי חוות דעת היועץ המשפטי, עכשיו, וההזמנה לישיבת המועצה נשלחה ב- 18 למרץ, במידה והייתה מתקבלת חוות הדעת לידינו גם היינו בוחנים אותה.

כיו"ר וועדת הביקורת נבחרתי בישיבת המועצה שהייתה ב- 25 בדצמבר 2008, פה אחד על ידי חברי המועצה.

האופוזיציה זכאית להטיל על הסיעה הגדולה את ראשות הוועדה לביקורת וסיעת "אלאחוחה ואלמוסאואה" היא הסיעה הגדולה.

כל חבר מועצה יכול לבצע את העבודה שלו, ללא שום קשר לביקורת, תושב ברהט יכול למרר את החיים לרשות על ידי תביעות ומכתבים באמצעות עורכי דין.

החוק קבע מפורשות על פי סעיף 149ג מי יכול להיות חבר וועדת ביקורת, ומי יכול להיות היו"ר של הוועדה, אני לא ראש העיר היחידי במדינת ישראל שמכהן יו"ר וועדת ביקורת, לא בעבר ולא בהווה.

הכלל הזה של משרד הפנים צריך לחול על כולם, חברי הנהלה שנבחרו על ידי מועצת העיר על פי סעיף 147 לא יכול לכהן חבר וועדת ביקורת.

ואם יש חברים שמתחלפים בהנהלה יש להביא לאישור המועצה כי המועצה בחרה בהם.

כתבתי מכתב לראש העיר בעניין הסעיף הזה, והופץ גם ליתר חברי העירייה, וציטטתי סעיף 149ג לחוק. מבקש לאפשר ללמוד את הנושא וחוות הדעת המשפטית בנושא של משרד הפנים, החוק לא אסר את זה, בפקודת העיריות בצורה מפורשת.

מעולם לא יצא חוזר מנכ"ל שאוסר את זה, שראש עיר לשעבר אסור לו לכהן כיו"ר וועדת ביקורת.

אם הדברים לא מופיעים בחוק ולא בתקנות, או הנחייה של משרד הפנים, וישנה עכשיו חוות דעת משפטית ממשרד הפנים, מגיע לי לבחון אותה, כי כל יועץ משפטי נותן חוות דעת אחרת.



**פאיז אבו צהבאן:**

זה היועץ המשפטי של משרד הפנים, ולא של העירייה.

**טלאל אלקרינאוי:**

גם יועצים משפטיים אחרים יכולים לתת חוות דעת אחרת, ואם הכלל הזה יחול על כל מדינת ישראל ונבחן בבית המשפט, אין בעיה שזה יחול גם על רהט.

**ד"ר עאמר אלהוזייל:**

על עובדות לא מתווכחים, תפקידה של וועדת הביקורת חשוב מאוד, אישית, טבעי שיו"ר הוועדה יהיה מהאופוזיציה, אך הסוגייה של רהט, שונה מהמצב התקין, מר טלאל היה ראש עיר, ועומד בפנינו דוחות ביקורת שאמורים לדון בהם, אך הדוחות מבקרות תפקוד העירייה בתקופה שמר טלאל היה ראש העיר, והוא היה האחראי הראשון והאחרון על תפקוד העירייה, והיה עדיף שיהיה אחר יו"ר וועדת הביקורת, ולתת למר טלאל תקופת סינון. וחוות הדעת המשפטית שהתקבלה ממשרד הפנים מצדדת בעמדה זו לתת תקופת סינון לרה"ע הקודם, כדי לא לגרום למצב של ניגוד עניינים.

**טלאל אלקרינאוי:**

יש מבקר לעירייה, שחייב להיות ערני.

**ד"ר עאמר אלהוזייל:**

אשמח מאוד לאחר סיום הדיון בדוחות שמתייחסות לתקופה שטלאל היה ראש העיר, שמר טלאל ישמש יו"ר הוועדה לענייני ביקורת, כי זה יותר בריא ומועיל למערכת ואני אומר אפילו שהיום נקבל החלטה להדחת יו"ר הוועדה לענייני ביקורת, לא תהיה שום מניעה להחזיר טלאל ליו"ר הוועדה לענייני ביקורת.

**יוסף אבו זאייד:**

אני חושב, מי שאומר לכהן חבר או יו"ר בוועדת לביקורת, תפקידו לבקר תפקוד העירייה, באם הפעילות מתבצעת לפי הנהלים.

המושג "הדחה" הוא רדיקאלי ניתן להשתמש במושג יותר עדין.

**פאיז אבו צהבאן:**

זה המושג שמשמשים בו במיוחד שיש קואליציה ואופוזיציה, זה לא המצאה שלנו.

**יוסף אבו זאייד:**

בכל זאת, יש מושגים יותר עדינים, אבל טלאל נבחר ליו"ר הוועדה פה אחד, על ידי המועצה במידה ותהיה הצבעה על הדחה, יהיה פנייה למשפטים, לגרום להוצאות, או האופציה השניה לדחות הדיון בסעיף ולהגיע לפשרה בלי הדחה, ולהמליץ על אחר במקומו, לדעתי זה יותר בריא.

ואפילו החוות דעת ששמעתי כאן, ניתן לפרש אותה איך שאני רוצה. ניתן לתת זמן כדי ללמוד את החוות דעת, והלביא הצעה מגובשת לשיבה הבאה, כי יתכן שמר טלאל יתפטר מעצמו מתפקיד יו"ר הוועדה.

**פאיז אבו צהבאן:**

היום הוא יודח, ובעוד שנתיים אני בוחר בו ליו"ר הוועדה. אם מחפשים טוהר המידות כי אני רוצה ביקורת אובייקטיבית.

**יוסף אבו זאייד:**

אני מציע לדחות הדיון בסעיף זה לשיבה הבאה, ואנחנו נבוא מסודרים ונמליץ על אחר במקומו.

**ד"ר עותמאן אלקרינאוי:**

כנראה מהלך זה יוביל לבית המשפט, אבל עדיף דעה מוסכמת.

**עודה אלעתאיקה:**

יש חוות דעת משפטית, שמנחה להחליף יו"ר הוועדה לענייני ביקורת ובהתאם לה אנחנו נפעל, ואם תהיה החלטה אחרת על ידי בית משפט אנחנו נכבד אותה.



**טלאל אלקרינאוי :**

אני אפעל בהתאם לחוק, והחוק אומר בצורה מפורשת שיו"ר הוועדה לביקורת יהיה מהאופוזיציה, וחברי וועדת הביקורת לא יהיו חברי הנהלה, ולא יהיו מסיעות שמונה מהם סגן רה"ע וראש עיר, יחד עם זה הרכב הוועדות נעשה על פי הכוח הסיעתי של הרשימות שמרכיבות המועצה, כדי לא להתווכח ולא לריב ולא להגיע לפתחי בית המשפט, ויעלה שכר טרחה לקופת העירייה.

אני אמרתי ואומר, אני לא היחיד ויש עשרות כמוני שמכהנים יו"רים לוועדות ביקורת, אם הכלל והנחייה שהוציא משרד הפנים, תחול על כולם, אני לא שונה מכולם, אבל, אם הכלל הזה יחול רק על רהט, זה נוגד החוק.

אני לא נגד החוק, אני אכבד כל הוראת חוק. בקשו כאן החברים לדחות העניין, לבחון אותו ונשב ונגיע לדבר מוסכם מבלי שנפגש בבית המשפט כי זה יעלה לנו כסף. שבוע ימים, זה מספיק כדי לבחון הרכב הוועדות מחדש והייצוג בכל וועדה וועדה. בכל זאת כל סיעה קובעת לעצמה מי יהיו הנציגים שלה בוועדות.

**יוסף אלעמור:**

אני מצטרף לחברים שאמרו בואו נלמד את החוות דעת, ולתת פסק זמן לגיבוש עצה על דעת כולם.

**פאיז אבו צהבאן:**

הפשרה היא מצביעים היום על הדחת יו"ר הוועדה לענייני ביקורת מר טלאל אלקרינאוי מלכהן יו"ר הוועדה וחבר הוועדה, ונותן לכם שבועיים להמליץ על מישהו אחר במקומו.

**טלאל אלקרינאוי :**

בית המשפט יכול לבטל חוות דעת זאת, אני פונה ליועץ המשפטי, ואם היו תקדימים בעבר.

**עו"ד חי יקיר:**

לא מכיר מקרים שבית המשפט הפך חוות דעת.

**פאיז אבו צהבאן:**

אני מסכם את ההצעה להחלטה, ומביא להצבעה: מי בעד הדח מר טלאל אלקרינאוי מתפקיד יו"ר הוועדה לענייני ביקורת ומתפקיד חבר בוועדה לענייני ביקורת

7 חברים בעד, 6 חברים נגד, אין נמנעים.

**החלטה :** התקבלה החלטה ברוב קולות להדיח יו"ר הוועדה לביקורת מתפקידו, וגם מחברות בוועדה.

**טלאל אלקרינאוי :**

ניפגש בבית המשפט.

**ננעלה הישיבה,**

תמלל הישיבה  
עלי אבו אלחסן  
מזכיר העירייה

הקליט הישיבה  
סאלם אבו סויס  
עוזר ראש העירייה

פאיז אבו צהבאן  
ראש העירייה

**תפוצה :**

מבקר המדינה  
הממונה על המחוז, משרד הפנים  
חברי העירייה  
גזבר העירייה  
דובר העירייה  
היועץ המשפטי של העירייה



מבקר העירייה  
הנהלת חשבונות  
חשב מלווה

הודפס ע"י וינברגר מירי מזכירת מזכיר העירייה