



יום ראשון 13 נובמבר 2016
פרוטוקול ישיבת המועצה מן המניין מס' 15/2016
מיום שני, תאריך 31 באוקטובר 2016 שעה 17:00
מקום הישיבה: אולם הישיבות

- ראש העירייה	טלאל אלקרינאוי	משתתפים ה"ה:
- סגן ומ"מ רה"ע	חליל אלטורי	
- סגן ראש העירייה	אחמד אלנסאסרה	
- סגן ראש העירייה	ד"ר עאמר אלהוזייל	
- המשנה לרה"ע	מחמד אלקרינאוי	
- המשנה לרה"ע	רבחי אבו אלטייף	
- חבר העירייה	ג'לאל אלקרינאוי	
- חבר העירייה - באיחור	ד"ר מאזן אבו סיאם	
- חבר העירייה - באיחור	עו"ד סמי סהיבאן	
- חבר העירייה	סמי אלטורי	
- חבר העירייה	סלימאן אבו גררה	
- חבר העירייה	עטא אבו מדיעים	
- חבר העירייה	פאיז אבו צהבאן	
- חבר העירייה	חסין אבו האני	נעדרים ה"ה:
- חבר העירייה	יוסף ח'דיראת	
- חבר העירייה	מחמד אלעוברה	
- חבר העירייה	עודה אלעתאיקה	
- מזכיר העירייה	עלי אבו אלחסן	סגל ה"ה:
- היועץ המשפט של העירייה	עו"ד שרון שטיין	
- מ"מ גזבר העירייה	ראיד אלקרינאוי	
- מהנדס העיר	אברהים אבו סהיבאן	
- מבקר העירייה	עאמר אבו האני	
- עוזר רה"ע	פרחאן אלקרינאוי	
- מנהל לשכת רה"ע	אברהים אבו אלעסל	
- עוזר מ"מ וסגן רה"ע	האשם אלטורי	
- עוזר סגן רה"ע	ח'אלד אבו סוכות	

על סדר היום:

1. דיון מיוחד בדו"ח מבקר העירייה לשנת 2014 והמלצות הוועדה לענייני ביקורת – המשך דיון.



סעיף מס' 1 – דיון מיוחד בדו"ח מבקר העירייה לשנת 2014 והמלצות הוועדה לענייני ביקורת – המשך דיון.

טלאל אלקרינאוי:

הישיבה הינה המשך דיון בדו"ח מבקר העירייה לשנת 2014, דנו במספר פרקים בדו"ח, ומאחר והישיבה גלשה ליותר משלוש שעות, הפסקנו את הדיון כדי להמשיך בישיבה הבאה.

ולכן, היום אנחנו מקיימים את הישיבה להמשך דיון בפרקים שנותרו.

מבקר העירייה מתבקש להציג את יתר נושאי הדו"ח ולאחר כל פרק נקיים דיון.

עאמר אבו האני:

הפרק הבא מדובר בשני עובדים שהגיעו לגביהם שתי תלונות בענייני עבודות חוץ שמוגדרת בחוק מה זה עבודת חוץ.

העובדים הם חסן אלטורי, ועו"ד עאמר אלעתאיקה, שניהם ממלאים תפקיד (קב"ס) קצין ביקור סדיר.

חסן אלטורי התחיל לעבוד בעירייה בשנת 1996, העובד לוקח בתדירות של שלוש שנים חלי"ת ממשרד החינוך, מקום עבודתו הקודם, בשנה שעובד במשרד החינוך בהיקף 10 ש"ש, הוא לא מצמצם משרתו בעירייה, ממשיך במשרה מלאה.

על פי סעיף 177 לפקודה זו עבודה אסורה, העובד קבל אישור על ידי ראש העיר הקודם לעבוד גם בביה"ס, ולצורך כך העובד מנצל חופשה שנתית או היעדרות מהעבודה בעירייה.

אסור לנצל חופשה שנתית לצורך עבודה, והיעדרות מהעבודה זה לא מוצדק, זו הממצאים לגבי העובד חסן אלטורי.

עטא אבו מדיע'ם:

מתי התלונה? תאריך התלונה בבקשה?

עאמר אבו האני:

בספטמבר 2014, ב- 17 לחודש.

עטא אבו מדיע'ם:

מה עם ההמלצות שלך?

עאמר אבו האני:

בקשתי להעביר ליועץ המשפטי שיחווה דעתו, הסנקציות בחוק ברורות לגבי עובד עבודת חוץ בלי אישור.



ח'ליל אלטורי:

אבל הוא יצא מהעובדה באישור ראש העיר.

עאמר אבו האני:

בדו"ח ציינתי שאישור זה ניתן מחוסר סמכות. כי בחוק מוסבר ומובהר באיזו מקרים ניתן לאשר.

עטא אבו מדיע'ם:

כאשר שאלתי לגבי התאריך, זה חשוב מאוד, כי התלונה הוזמנה על מנת לחסום העובד להגיש למכרז בעירייה, ובחינוך חסן אלטורי שמש כסגן רה"ע, ועובד עירייה שנים רבות.

התלונה הוגשה אנונימית, במטרה לחסום אתו לגשת למכרז מנהל הקב"סים, זו מטרת התלונה, ולא המטרה לחשוף נוהל בעירייה.

יש עובדים רבים והמערכת יודעת שהם עובדים עבודת חוץ בקבלנות, או כח אדם משקיף במבחני הבגרות, וחלק עובדים במכללות בהרצאות, ומשום מה המערכת התעלמה לבדוק, והמבקר יודע על חלק ממקרים כאלה, והמבקר היה שותף בישיבות ההנהלה וידע על מקרים כאלה.

העובד פעל לפי אישור רה"ע הקודם – מר פאיז אבו סהיבאן – האחריות היא של רה"ע הקודם, שנתן את האישור, העובד פעל בתום לב, אם היה צריך לבדוק זה אחריות רה"ע הקודם, וזה יכול לעשות באמצעות מנהל כח אדם.

אחמד אלנסאסרה:

הבחור עבד 11 ש"ש בב"ס כעובד משרד החינוך, והיה עובד העירייה במשרה מלאה, בעיני מה שעשה ראש העיר הקודם, היא עבירה חמורה, לא נכונה, רה"ע השתמש בסמכות ללא סמכות, להעביר הנושא ליועץ המשפטי, וכפי שמציג חבר העירייה עטא, שיש מקרים דומים, מבקש להימנע ולתקן כל ליקוי דומה, וכדי להימנע שלא ירשם גם דו"ח כזה על הקדנציה שלנו.

ח'ליל אלטורי:

מדובר על עובד, שעובד במניעת נשירה בבתי הספר, מדובר על תלונה אנונימית, העובד עבד לאחר שקבל אישור רה"ע הקודם.

אני חושב, מאחר ומדובר בשני עובדים וותיקים, ממליץ לאמץ מסקנות והמלצות המבקר.

רבחי אבו אלטייף:

אני יודע שיש עוד כמה עובדים, שעושים עבודת חוץ, עד עצם השעה הזו, כל הזמן וכל ההתראות לא הועילו.

לא צודק להטיל הרפש על מי שנתן האישור, העובד עצמו יודע שאסור לו לעבוד עבודת חוץ, העובד צריך להכשיר את הדרך על מנת שיקבל אישור צודק.

העובד צריך לזמן לשימוע, ולבדוק כל ההיבטים, לא יתכן מצב שעובד, עובד משרה מלאה, ומגיש בקשה לעבוד בחוץ.

יש עוד עובדים, עדיין עושים את זה, והעירייה לא עושה שום דבר נגדם.



אני עד למקרים שהעובדים מדפיסים כרטיס, והאוטו שלהם עוד מונע וחוזרים להשלים סידורים וחוזרים בשעה ארבע להדפיס כרטיס לסיום עבודה, לא יכול להיות דבר כזה.

אני חושב שצריך לפקוח עיין, ולהזמין עובדים אלה לשימוע, האנרכיה הזו צריכה להפסיק ולהסתיים, פעם אחת ולתמיד ולחסל התנהגות כזו.

לסיכומו של דבר צריך להביאם לשימוע.

סלמאן אבו גרה:

אני חושב עצם העובדה, שנושא כזה עלה בדו"ח המבקר זה מחייב בדק בית, מקרה כזה מדליק נורה אדומה, וגם דברי רבחי, ועטא, הם דברים לא קלים, מחייב בדיקה.

יתכן שבדו"ח הבא גם יכבדו עוד שני עובדים, שמתנהגים אותו דבר, צריך לתקן ולמצוא הפתרון הנכון, אפילו להחתיים העובדים שלוש פעמים ביום, אפילו על העובד להחתיים בכל יציאה ממשרדו אפילו לצורכי עבודה מחוץ למשרד.

לא נראה טוב, מה שמתרחש כאן, זה לא מוסיף כבוד לעירייה.

אני חושב שהגיע הזמן לשים לדברים אלה סוף.

אחרי הישיבה הזו, הדו"ח ייהפך נחלת הכלל, זה לא כבוד לעירייה, צריך לחשוב איך לתקן הדבר הזה.

מחמד אלקריןאוי:

חברים, יש מושג שנקרא משמעת בעבודה, כנראה יש חברים מתבלבלים בין משמעת בעבודה, לבין קבלת אישור בהסכמה.

אנחנו מדברים על שני מקרים העובדים קבלו אישור בהסכמה, זה לא משנה עכשיו אם במתכוון או לא במתכוון, אנחנו לא צריכים לחרוץ גורלות.

על מנת להאיר את עיניכם, אתם אחראים, חלק מכם אחראי על העובדים, יש נוהלים ברורים, אך לצערי הנוהלים הברורים נוצלו לרעה.

בחוקת העבודה בסעיף 15.13, החופשה ניתנת למנוחה לעובד, ולנופש, ואסור לעובד לעבוד בשכר בתקופת החופש, אלא אם ניתן לו היתר כדת וכדין, זה שחור על גבי לבן, עובד שמקבל חופשה והולך לעבוד זה מנוגד לכל דין.

יש גם נוהל למתן אישור לחל"ת – חופשה ללא תשלום – והנוהל צריך להתקיים ולהתבצע.

כנראה החתימה והחותמת על הבקשה היא לרצות העובד, ועכשיו חלק מכם מדבר שיש עובדים שיוצאים, נוהל משמעת זה משהו אחר, והוצאת עובד לחופשה זה משהו אחר, מה שנעשה כאן שני דברים מנוגדים, חופשה כדי לעבוד במקום אחר.

העובד בתקופת חופשה בביה"ס, עבד רק בעירייה, ללא היעדרות, מה שאני מציע, יש לפעול לפי ההוראות שהן ברורות לחלוטין, מי שלא ברור לו, שלא יחתום על מנת לרצות העובד.



עכשיו אני מקבל המלצת המבקר, למרות שיש לי המלצות לא להכביד עליך.

פאיז אבו צהבאן:

האישור לעובד אם ניתן, ניתן בתום לב, עובד שעובד או עבד במערכת החינוך, דואג לרצף זכויותיו והחבר מחמד אלקרינאוי בקיא בדברים אלה בתור איש מערכת החינוך.

צר לי שראיתי מנהלי מחלקות עובדים במכללות ובאוניברסיטאות ויכול להיות שזה דרבן אותי לאשר לו, למרות שיש כוונות טובות, אני בעד לשים לזה סוף.

מחמד אלקרינאוי:

עובד שעובד במשרה מלאה, ויוצא באמצע היום, לעבודה במקום אחר זה נוגד חוקת העבודה, עובד שמשרתו חלקית, ניתן לאשר.

טלאל אלקרינאוי:

רוצה לסכם פרק זה:

כל דוח ביקורת צריך ללמוד ממנו, ולהפיק ממנו לקחים. אצל כל אחד מאתנו יש רצון טוב, אבל החוק מעל כולם, החוק קבע שיש שומרי סף, והם צריכים להמליץ לנבחרים מה ניתן ומה לא ניתן, שומרי הסף הם היועמ"ש, מהנדס, המבקר, גזבר, מזכיר, תפקידם לשמור ולהוות בלמים.

החמור כאן, נאמר שיש עובדים, עובדים עבודה נוספת זה חמור מאוד.

עובד שעבד עבודה נוספת בלי ידיעת המעביד שלו, דינו של עובד זה, אחר הפרת החוק, יוזמן לשימוע ואפילו פיטורין.

היועץ המשפטי ומנהל מחלקת כח אדם, יוציאו נוהל וחוזר ברור ועל כל עובד לחתום שקבל וקרא ומתחייב לפעול לפי הנוהל.

אני אישית לא יודע אם יש מישהו עובד עבודה נוספת.

דוח המבקר זה השימוע הקשה ביותר כנגד העובד, זה יותר מוועדת שימוע או בירור.

עטא בו מדיעים:

זה נעשה כדי למנוע מהעובד לגשת למכרז.

טלאל אלקרינאוי:

ניתנה למבוקר זכות התגובה, דו"ח מבקר העירייה חשוף לכל זרועות הביקורת במדינה: מבקר המדינה, מבקר משרד הפנים.

לא בושה לבקש התייעצות עם שומרי הסף, לפני שמאשרים בקשה, רה"ע לא אמור לדעת הכל.

אנחנו נאמץ המלצות המבקר, וכדי להימנע משינון מקרים כאלה, יופץ נוהל ברור לעובדים, וגם יימסר לכל עובד שנקלט חדש, אישורים יינתנו רק על פי דין ועל פי חוק.

עמוד 5 מתוך 25



עטא אבו מדיע'ם :

אני נמנע מלאמץ את המלצות המבקר לגבי פרק זה.

טלאל אלקרינאוי :

זכותך, אבל זה דו"ח שנכתב והדברים יוצאים החוצה, וצריך ללמוד מהטעויות ולתקן ליקויים.

המבקר מתבקש להציג הנושא הבא :

עאמר אבו האני :

העובד השני, הוא עו"ד עאמר אלעתאיקה, לגביו הגיעו שתי תלונות, הראשונה פברואר 2014, והשניה מאי 2014.

עיקר התלונות בשני דברים, האחת העסקת ממלאת מקום עוזרת גננת, כאשר בגן עבדה עוזרת גננת, והשנייה עבודת חוץ בתור עורך דין שמייצג לקוחות בבתי המשפט באופן פרטי.

העובד התחיל לעבוד בעירייה בשנת 1998, בתור מורה בבי"ס תיכון, העובד לא הבין שחלים עליו הנהלים כמו כל עובדי העירייה, ב- 2008, התחיל לעבוד בעירייה בתור קב"ס, ב- 2013 עבר לעבוד מנהל מחלקת גני ילדים, במרץ 2014 חזר לעבוד בתפקידו הקודם כקב"ס, כל הזמן עבד במשרה מלאה, לגבי עבודת חוץ בדקנו אני והיועמ"ש ומצאנו המון תיקים בטיפולו ומופיע בהן בבית המשפט במשך שעות העבודה, ומייצג לקוחות.

לגבי העסקת הממלאת מקום עוזרת גננת, ביי"ס חדש שנפתח במתחם 5 נפתחו שני גני ילדים, אחד חובה והשני טורס חובה, בגן טרוס חובה, הועסקה ממלאת מקום עוזרת גננת ובמקביל גם הועסקה עוזרת גננת בפועל שתיהן עבדו במקביל לתקופה של 4 חודשים, ממלאת מקום עוזרת הגננת לא נכחה פיזית בגן, הייתה מיותרת וגם לא נכחה.

לאור זה התקיים דיון בלשכת רה"ע, ובעקבות הדיון הוחלט להזמין העובד לשימוע בפני פיטורין, **הדבר הזה לא בוצע.**

במקביל יצאה הנחייה ודרישה מהממונה על התיק, להחזיר את הכסף לקופת העירייה, הסכום הוחזר נטו והופקד בגבייה, לאור זה העובד הוחזר לתפקידו הקודם רכז ביקור סדיר, והופסק להיות מנהל מחלקת גני ילדים, זה עיקר הממצאים.

עטא אבו מדיע'ם :

התמקדתי בשאלת התאריך של התלונות מדובר כאן בתלונות שהגיעו בפברואר 2014 ומאי 2014, וכמובן תלונות אנונימיות, ההפרש בין התאריכים, כאילו בעלי העניין, רצו לחשוף העניין, וכנראה מי שניזוק דאג לתלונות.

ובכך כנראה מי שראה עצמו בבוץ רצה להכפיש את השני שהוא חסן אלטורי, התלונה קנטרנית שמטרתה למנוע ממנו לגשת למכרז.

לכן, זה מחזק התיזה שאני אמרתי, שהתלונה נגד חסן באה מהמערכת, או מאנשים שרוצים שחסן יהיה מסונדל.



לגופו של עניין אני לא מקבל כל תלונה אנונימית שטענותיה לכאורה, וכאשר רואה בתגובה של ראש העיר וסיכום הישיבה, כדי למזער הנוק, אני לא מקבל את זה.

הכספים שהוחזרו לקופת העירייה, מישהו דאג לזה, והם מוחזרים תחת סעיף תקציבי לא נכון, והופקדו בגביה בלי כותרת, בלי מספר משלם, ועל מה הוא שילם, כאן נותנים למי שעשה את העבירה להתחמק.

מסקנות המבקר הן הפוך על הפוך, וכאן המערכת זרמה דו"ח המבקר מחורר בהקשר זה.

הדו"ח של המבקר בקטע זה לא מושלם, הכספים הופקדו נטו, למה לא ברוטו?

בהנהלה בקשנו שהכסף יוחזר ברוטו וההפרש כ- 7,000 ₪, יש כאן הפרות חוק מעבר, הן לא רק מנהליות, הן בעלות אופי פלילי, או גובל בפלילי.

אין סמכות לרה"ע לסלוח לעובד, כדין פרוטה כדין מיליון.

דינו של מקרה זה דרך האכיפה האחרת ולא להחזירו לתפקיד רכז הביקור הסדיר.

אני חושב שדוח המבקר במקרה זה לא תם עד סופו.

ד"ר עאמר אלהוזייל:

ערב טוב לכולם, תחילה לא רציתי להתייחס למקרה של חסן אלטורי, אבל מה שקשור בעאמר אלעתאיקה, מבקר העירייה פספס משהו בדו"ח.

דברתי עם ראש העיר כאשר ראיתי ההתכתבות, וטיפלנו בעניין באופן מיידי ומבינם החזרת הכסף קודם כל, על ידי מי שקבל הכסף ממלאת מקום עוזרת הגנת, הכסף הופקד בקופת העירייה באמצעות מחלקת הגביה.

בעניין השימוע ראש העיר התייחס אליו בסיכום, עאמר אלעתאיקה, פרש מתפקיד מנהל מחלקת גני ילדים, והוחזר לתפקידו הקודם.

ח'ליל אלטורי:

חברים אנחנו מדברים על שני עובדים באותו מדור שניהם בתפקיד קב"ס, העובד צויין שעבד עבודה נוספת בשעות העבודה, אני חושב זה חמור מאוד, אבל כנראה לא היה מספיק פיקוח ובקרה על העובדים.

העובד בכלל, צריכה להיות אצלו ביקורת עצמית וחשבון נפש, אנחנו מדברים על עורך דין שהחוק ידוע לו.

אני חושב כמועצה, יש ללמוד ממצאי הדו"ח, דברים כאלה קרו שמעתי חלק מחברי המועצה שאומרים שעד היום יש מקרים שעובדים עושים עבודה נוספת, במידה והדברים נכונים ויש כאלה, זה חמור מאוד.



רבחי אבו אלטייף:

עם כל הכאב, צריך לציין שלא ידעתי, מזמין אותך מחר בבוקר ותראה את הדברים.

ח'ליל אלטורי:

אני לא בעד לגרום לסכסוכים במדור, ורוצים ללמוד מהטעויות. אני בעד לאמץ המלצות המבקר ולתקן את הליקויים.

אחמד אלנסאסרה:

זו עבירה כפולה, ויותר מהמקרה הראשון, מצד אחד העסיקו עוזרת גנתת שלא מבקרת בגן בכלל, בעיני זה חמור מאוד, אני חושש שיש במערכת גם דברים כאלה, דומה לסוגיה זו, איך מנהל מחלקת גני ילדים נותן יד למקרה כזה, החמור שהעובדת קבלה שכר והיא בבית.

אני חושב שהמבקר והיועץ המשפטי יבדקו את הדברים לעומק, לגבי הכסף שהוחזר.

עטא אבו מדיע'ם:

מה הבנת מהדו"ח, מי לקח את הכסף הממלאת מקום או העובד? ומי החזיר הכסף העובד או הממלאת מקום?

אחמד אלנסאסרה:

לא ראיתי את זה בדו"ח, ואם לקח את הכסף לכיס שלו, זה עוד יותר חמור.

ד"ר עאמר אלהוזייל:

הכסף הוחזר על ידי עוזרת הגנתת שהיא קבלה את הכסף לא בצדק.

אחמד אלנסאסרה:

מי שעשה את זה יודע, אני לא יודע, העובד עדיין עובד במוסדות העירייה, ואף אחד לא הזמין לשימוע.

אני חושב שתי העבירות ביחד דורשות להזמין העובד לשימוע, ועל העירייה לנהוג הפעם בלי רחמנות, ולהעניש עונש כבד ואפילו לפרסם אותו.

אני מאמץ הדו"ח, ומבקש מכולם לפקוח את העיניים, ולהימנע מטעויות או עבירות מהסוג הזה.

פאיז אבו צהבאן:

על מנהלי המחלקות, והנבחרים הממונים על התיקים יש לקבל אחריות, מנהלי המחלקות בקיאים בעבודתם יותר מאשר הנבחרים.

מצבת כח אדם דורשת בדיקה, והאם כל עובד נמצא בתא הנכון ובמקום הנכון ומבצע עבודתו נכון. וכראש העיר הקודם, מבקר העירייה לא פנה אלי בשני המקרים לקבל תגובתי, ושמי הוזכר בדו"ח ביותר ממקום אחד.

יש לציין שהיו מקרים והעירייה נתבעה לשלם שכר, ובכל זאת בית המשפט קבע ופסק שהעירייה כן תשלם שכר.



סלימאן אבו גררה:

צר לי, איפו שאתה מצביע יש בעיה, האחת יותר חמורה מקודמתה.

הדו"ח חמור כמו הפרקים הקודמים, כאן יש משהו יותר חמור, הועלו טענות נגד הדו"ח שלא הוגש לקבלת תגובות אלה שנזכרו כמו רה"ע הקודם פאיז, ותגובת הממונה על התיק ד"ר עאמר, יש חוליה שחסרה בדו"ח.

נאמרו דברים שיש עובדים, מבצעים עבודה נוספת, צריך לטפל בכל מקרה החל מהיום, ולא להמתין לדו"ח הביקורת הבא.

התקבלה החלטה אין יציאת עובדים מתחום העירייה בלי אישור המנגנון או הממונה על התיק.

האם זה עובד? או לא עובד?

לגבי הכסף צריך להחזירו אמיתי בעלות מעביד, אני חוזר על דברי בואו ללמוד מהטעויות ולתקן את הליקויים.

רבחי אבו אלטייף:

חברים, התקיימה ישיבה והוחלט לזמן העובד לשימוע, זה לא נעשה, אין להתנהג עם העובדים איפה ואיפה, או שכולם אותו דין, ולא צריך שתהיה איפה ואיפה.

להפך הוחלט להחזירו לתפקידו הקודם.

אנחנו אמונים על הכסף הציבורי.

זה לא יעיל שכל אחד מגן על האנשים שלו, שלא יקרה להם מאומה, כך האנרכיה תמשיך.

מחמד אלקרינאוי:

חברים, מתברר שהמכתב האנונימי הזה, יש לו יסוד, לא יכולים להכחיש.

טלאל אלקרינאוי:

גם נגד ראש העיר הוגשה תלונה אנונימית חמישה עמודים, הנושא נבדק על ידי משרד הפנים, והכל יצא, אין לו יסוד.

מחמד אלקרינאוי:

העובד הראשון המלצנו לאמץ מסקנות המבקר, לגבי העובד השני יש שתי עבירות: האחת העסקת עובדת, והשנייה יציאה מהעבודה לעבודה אחרת, על חשבון שעות העבודה.

ידידי המבקר, הדו"ח שלך לוקה, קצת בחסר, האחת הועסקה עובדת על ידי מנהל מחלקת גני ילדים, כיצד שולם שכר, האם יש אסמכתא כזו, אישור העסקה חתומה כדין? על ידי ראש העיר, הגזבר ומנהל כח אדם?

עמוד 9 מתוך 25



ציינת בדו"ח שהוא מופיע בבתי המשפט, האם נבדק מה הסטטוס שלו בימים אלה, האם יציאה בתפקיד, אסמכתאות כאלה חסרים וזה לוקה בחסר.

קל מאוד לבדוק במדור שכר מהי עלות מעביד?

עטא אבו מדיע'ם :

כאן אני מבקש ממבקר העירייה, להשלים את הדוח שלו, בהמלצות שלך בקשת מהיועמ"ש לחוות דעתו בדרכי פעולה איך לנהוג במקרים מסוג זה, על מנת לתקן ליקוי זה, זה מופיע בהמלצות המבקר.

ולא התייחס איך לנהוג נגד העובד השני לגבי העבירות.

בסיכום הישיבה שהייתה בלשכת רה"ע מצטט : " הובא לידיעתי שהעובד אכן החזיר את התשלום לקופת העירייה ולא הוצגו בפני מסמכים".

אני חושב כאשר ראש העיר כותב מסמך, הוא קבל את המידע הנכון, יש להדגיש **העובד** ולא **העובדת** שחלק מנסיים לציין שהעובדת החזירה את הכסף.

כאן מדובר בניסיון להרחיק מהעובד.

מחמד אלקרינאוי :

זה מתאים לזכר ונקבה.

עטא אבו מדיע'ם :

בהמלצת המבקר לגבי חסן אלטורי, פנה ליועמ"ש לחוות דעתו לגבי המקרה.

לכן אני לא מקבל המלצותיך לגבי הפרק הזה גם, כי הדו"ח חסר ומבקש ממך להשלים הדוח.

פאיז אבו צהבאן :

גם כאן אני אומר שלא הוצג לי הדו"ח כדי להגיב.

טלאל אלקרינאוי :

לסיכום הפרק הזה.

שוב מדברים על עובד עירייה, שהתמנה להיות מנהל מחלקת גני ילדים בחודש ספטמבר 2013, העובד לא קבל הדרכה, לא קבל הנחיות, זה לא פשוט לזרוק מישהו לבריכה ולא למד שחייה, ותבקש ממנו לשחות.

הנושא עלה על ידי הממונה על תיק החינוך, עוד בחודש ינואר 2014, התחלנו לבדוק הטענות, כי הרחנו משהו לא בסדר, לא מתכוונים לכסות על אף אחד.

כשקבלנו התלונות העברנו גם לבדיקת מבקר העירייה.



לגבי העסקת קרובי משפחה, הרי מדובר על האחיינית שלו, אם לא הייתה אחיינית שלו אף אחד לא היה מדבר על זה, היו גנים שעבדו כפולות גם בתקופה ההיא.

הוצאתי הנחיות ברורות לגבי ניגוד עניינים בהעסקת קרובי משפחה, מיישמים את זה הלכה למעשה לא מועסקת אף אחת שיש לה קרבת משפחה, בלי קבלת האישורים המתאימים.

כאשר קבלנו ממצאי הדוח, רצינו לעשות שימוע לעובד, וכאשר קבלנו ייעוץ משפטי מעו"ד דן שוץ אמר מה העילה להזמין לשימוע לפני פיטורין?

כי הוא אמר העסקתי עוזרות גנות באישור רה"ע דאז פאיז אבו צהבאן, אין לי טענות נגד רה"ע הקודם, כי הוא לא התבקש להגיב לממצאי הביקורת, וזה חסר בדו"ח.

הכספים הופקדו בחשבון הבנק של הסייעת, וזה ניתן לבדוק הסייעת היא החזירה את הכסף, ולא משנה דרך מי, היא החזירה את הכסף.

עאמר אבו האני:

הונפקו תלושי שכר לעובדת.

טלאל אלקרינאוי:

התוצאה הכסף הוחזר לקופת העירייה, יש לבדוק האם החזירה הכסף ברוטו את זה צריך לבדוק, לפי מפתח עלות מעביד, ואת זה צריך לבדוק ולדרוש החזרתו לקופת העירייה.

עניין עבודת עוזרות הגנות הוסדר, אחרי פרסום מכרז 650 סייעות, נקלטו על בסיס שכונתי, ונקלטו ממלאות מקום כדי שהנושא לא יהיה פרוץ ונפסלו כל המועמדות שהייתה להם קרבת משפחה עם חברי מועצה ועובדי העירייה.

לגבי משמעת עובדים, רוצה לציין שצריכים להיות גאים בעובדים של העיריה, והם משאב אנושי טוב והם עושים עבודתם על הצד הטוב ביותר, נכון שיש עליות וירידות.

עובד העירייה הוא הנכס הטוב שקיים בעירייה, הם תמיד נענים בימים של חירום, ובכל צרה, למרות השכר שמקבלים, לכן לא לזלזל בעובדי העירייה, מקבלים שכר עוני, מישהו מוכן לעבוד בשכר 5,000 ₪ או 6,000 ₪?

יחד עם זאת, אנחנו לא נותנים לעובדים להתרשל, או לא להיות מסורים לעבודה שלהם, זמנו כמה עובדים לבירורים ושימוע, העניין לא מופקר.

יצאו הנחיות שעובד לא יוצא לפני שמחתים את הממונה ומקבל אישור, מצפה מעובדי העירייה להיות מסורים לעבודה שלהם, גם אם השכר נמוך והתנאים קשים.

לגבי הנקודה השנייה, העבודה הנוספת, גם כאן מה שחל על כל העובדים יחול גם על העובד בזה.

אין לאף עובד עירייה סמכות לעבוד בעבודה נוספת, אלא על פי דין ועל פי אישור, הברורים בחוק, ומי שעושה עובר על הוראות החוק, ועל דעת עצמו.



יש לצרף לתלוש המשכורת הבא, את הנוהל ויאשר קבלתו בכתב וזה יתועד בתיקו האישי.

אני ממליץ לאמץ המלצות ומסקנות המבקר, בתקווה שנלמד מהדוח ולא לשנן את הטעויות. וכעת אנחנו ממשכים בדו"ח, המבקר בבקשה.

עאמר אבו האני:

הפרק הזה לקח רוב האנרגיה, דו"ח מקיף על עבודת המתנ"ס העירוני ברהט, מתייחס בעיקר לשנים 2013, 2014, הבדיקה באה בעקבות המשבר הכספי שהיה במתנ"ס.

היו חילופי מכתבים בין מנהל המתנ"ס לממונה על תיק החינוך ד"ר עאמר אלהוזייל ומנהל המתנ"ס אברהים אבו שארב – המנהל הקודם – בעקבות ההתכתבות הזו מנהל המתנ"ס הודיע על התפטרותו.

בעבר עשיתי דו"ח על המתנ"ס בשנת 2011, בעקבות הקשיים למימון המתנ"ס והשתתפות העירייה, בתקציב המתנ"ס, עד שהעניין הוסדר והיא התקשרות העירייה עם המתנ"ס היא פטורה ממכרז כי המתנ"ס תאגיד עירוני.

בשנת 2014 פעילות המתנ"ס הייתה קשה מבחינת הפעילות הפיננסית. הבקר הכספי של החברה למתנ"סים תאר את המצב החל משנת 2012, פעלה העירייה להעביר פרויקטים למתנ"ס, כאשר אין ביכולתו לממן מבחינה כספית, וללא בחינתו מבחינת מסוגלות אירגונית ופיננסית, בעיקר היכולת למימון ביניים, וזה התחיל להפריע למהלך התנהלות המתנ"ס, והתחיל להיווצר גירעון בפעילות המתנ"ס, ובשנת 2013 גדל הגירעון 1,068,696 ₪., ובסוף 2014 הגיע ליותר מ- 2 מיליון ₪.

עטא אבו מדיע'ם:

הייתה התייעלות ב- 2014, והגירעון לא בפעילות אלא אי תשלום שכר לעובדים ואי תשלום לרשויות המס וכו'.

טלאל אלקרינאוי:

הגירעון בסוף 2013 נוצר מפעילות שהייתה ב- 2012, 2013.

עאמר אבו האני:

ב- 2014 לא היה תקציב מאושר למתנ"ס, והצפי לגירעון הגיע 2.782,002 ₪ (פירוט החובות בעמוד 80 לדו"ח). וזה הראה תמונה כספית מאוד קשה, ההיסטוריה בגירעון ניתן לראות גם בדוח הסיבות להיווצרות הגירעון לסוף 2013, בסך 1,068,696 ₪, מהסיבות: תמחור לקוי, חוסר תקציב עלויות תקורה, איחורים ניכרים בהעברת המימון ע"י הגורמים המממנים, הוצאות השכר, אספקת שירותים שאינם מתוקצבים.

הדבר השני שנבדק השתתפות העירייה בתקציב במתנ"ס – העירייה משתתפת בסכומים קטנים, וזה בא לגשר על הפער בין ההוצאות להכנסות. ההשתתפות בשנים 2011 – 525,000 ₪ ב-2013 – 750,000 ₪ ב- 2013 – 600,000 ₪.



שנת 2014 הובטח למתנ"ס תקציב 2 מיליון ₪ אך בסופו של דבר זה היה 600 אלף ₪. המתנ"ס התאים הוצאותיו להשתתפות של 600 אלף ₪ ולא 2 מיליון ₪.

לגבי הוצאות חשמל ומים, העירייה ספגה את התשלום, למרות שהייתה מחייבת כרטיס המתנ"ס, אבל החל משנת 2015 לא מחייבת כרטיס המתנ"ס בהוצאות מים וחשמל.

ההכנסות העצמיות של המתנ"ס, נמצאו כמה סוגים שהם בעייתיים חלק מהקבלות ניתנו ידני, חלק לא הונפק עבורם קבלות, כי בוצעה גביה על ידי גורמי השטח.

המקרה הבולט, נושא החוגים שביצעו באולם ספורט אלנג'אח, חוגי קט-רגל, דבקה, סגירת קופה, נעשה שבועי ולפעמים חודשי, לא היה ממשק אוטומטי בין הגביה להנהלת חשבונות, זה גרם לסרבול וגרם להרבה טעויות. היקף ההכנסות העצמאיות נמוך, היה פחות מ- 20% הם לא היו גובים עבור השימוש במתקני המתנ"ס, היום הם גובים.

העברת המימון מהעירייה למתנ"ס, המתנ"ס מקבל 60% מימון והיתרה לאחר קבלת המימון מהגורם הממון, וזה כנגד דיווחים על ביצוע הפרויקט, מקרים כאלה לפעמים נמשך שנה, וזה גורם גרירת חובות לספקים ונותני שירות.

ביוני 2014 העירייה הייתה חייבת למתנ"ס כמעט מיליון ₪.

ח'ליל אלטורי:

אם העירייה תשלם את החוב שלה זה יוריד הגירעון?

עו"ד סמי סהיבאן:

זה גרם לגירעון.

עאמר אבו האני:

התקשרויות עם ספקים וקבלנים, המתנ"ס אמור להתקשר לפי ההוראות של פקודת מכרזים, ולפי הנוהל של החברה למתנ"סים.

מצאנו שהרוב נעשה ללא מכרז, או על פי הצעות מחיר, כאשר במקרים רבים מציע יחיד.

לדוגמא עבודות השיפוצים במבנה היחידה לקידום נוער, הייתה הצעת מחיר יחידה ולא התבקשו הצעות נוספות.

לפעמים החשבונות לא נרשמות וזה לא מופיע כחוב, וזה התגלה רק אחרי תביעות.

והיו עוד דוגמאות של דברים שמחייבים מכרז :

250,000	עבודות שיפוצים של המרכז לגיל הרך
296,864	עבודות שיפוצים מרכז הצעירים
2,221,401	ההסעות (במצטבר)

ההתקשרויות נעשו ע"י הצעות מחיר ולא מכרז.



העניין הזה גם נבדק ע"י החברה למתנ"סים והם ציינו את הליקויים לגבי נושא זה, אי התאמה בין הפרטים שבחשבונית לבין הפרטים שבהזמנות, (הפירוט מופיע בעמודים 95-96 לדוח), ההזמנות בוצעו באופן ידני ולא ממוחשב, היה שימוש נפוץ בצ'קים דחויים.

ח'ליל אלטורי:

מי היה מאשר את ההזמנות?

עאמר אבו האני:

מנהל המתנ"ס.

לגבי מצבת עובדים, היה קשה מאוד להגיע לתיקי העובדים לבדוק את ההיסטוריה שלהם, קליטה ושכר וקידום וכו'...

מה שמוצג בדו"ח נותן תמונת מצב בערך, על סמך מה שהוצג לביקורת, ולא כל ניתוני העובד היו מוזנים, היו דברים חסרים, לא היו מנוהלים תיקים אישיים לעובדים, קבלת העובדים לרוב נעשתה ללא מכרז, התגלה לביקורת שהיו עובדות שעבדו במקום עובדות (פירוט בעמ' 100) מי שקבל השכר זה לא העובדת בפועל. וכולם מודעים לזה.

מחמד אלקרינאוי:

המתנ"ס היה מפלט.

עאמר אבו האני:

הועסקו עובדים ללא תקצוב ייעודי, ולא מתוקצב, היו מקרים שעובדים קודמו בתפקיד ובשכר, וועדת כח אדם וקבלת עובדים, ההתכנסות שלה הייתה פחות מהדרוש, הוועדה לא הייתה מעורבת, וזה היה רק באישור ההנהלה.

ליקויים בחישוב חבות פיצויים ואי הפרשה לפיצויים, החשובים בוצעו בצורה לקויה על ידי הנהלת החשבונות.

דמי הבראה לא שולמו לעובדים בשנת 2013, הסתכמו ב- 317,000 ₪ לא שולמו נלוות שכר בצורה סדירה עפ"י החוק.

היו 33 מקרים של העלאות שכר לעובדי המתנ"ס, ללא שינוי בהגדרת התפקיד בחלק מהם, וזה נעשה ללא אישור כ"א, כספים והנהלה אפילו, אי תשלום שכר במסגרת פרויקט מרח"ב (תוכנית שמיד) עיר הילדים והנוער, פרויקט שהתקיים באולם אלנג'אח, הבולט שחמש מדריכות מסרו אותם פרטי בנק, בדיקה מגלה שפרטי הבנק הן של מנהל האולם, ועוד שלוש מדריכות בכלל לא עבדו, והעובדות לא ידעו בכלל שהוגשו חוזים ומסמכים בשם למדור שכר (מקרה זה הגיע למשטרה).

הדבר האחרון שרוצה לציין זה המעון יום, העירייה התחילה להפעיל מעון יום באמצעות המתנ"ס החל משנת 2011/12, לא עמדו בפני מספיק ניתונים, וכנראה התיקים נעלמו, הביקורת התבססה על מעט ניתונים.

מצאתי דיווח של המנהלת של המעון יום דאז, משקף מצב נכון לחודש 5/2014, מצאתי שבמעון היו 60 ילדים, ובדוח משרד הכלכלה היה פחות, כי לא נכלל ילדי רווחה 8 ילדים, ועוד 2 ילדים מעוכבי התפתחות.

עמוד 14 מתוך 25

הערה: פאיז בקש רשות לצאת כדי לטפל במשפחה קבל שיחת טלפון.

כל ילד שמשולב במעון יום נקבע לו דרגה, ועפ"י הדרגה נקבע מהו תשלום ההורים.

עפ"י דיווח המנהלת רשומים 50 ילדים ועל פי דוח משרד הכלכלה 57 ילדים, השוני הוא שהילדים נרשמו ועזבו והמידע לא הגיע למשרד הכלכלה.

מצאתי 7 ילדים שדורגו בדרגה 12 אבל הם לא מופיעים (דרגה 12 לא זכאי להנחה) (פרטים נוספים ניתן לראות בדוח בעמודים 108 – 110).

(1) המבנה הארגוני במתנ"ס היה בעייתי. (2) ורישום המצאי, לא התנהל כראוי. (3) לא היה גיבוי לאבטחת המידע הממוחשב שקיים.

ההמלצות של המבקר ניתן לראות בעמוד 117 – 118.

סלימאן אבו ג'רה:

ההמלצות כולם שלך או נתמכת על המלצות בקר החברה למתנ"סים?

עאמר אבו האני:

ההמלצות הן שלי, בקר המתנ"סים בצעו ביקורת מקבילה שהתמקדה במעון יום וההסעות, וכללתי חלק מהערות שלהם בחלק הרלוונטי בדוח בנושאים שהוזכרו.

טלאל אלקרינאוי:

המבקר סיים הצגת תמצית הדברים בקשר לביקורת על המתנ"ס העירוני, המתנ"ס בוקר על ידי מבקר העירייה, ועל ידי הבקר מטעם החברה למתנ"סים.

הדיון פתוח, ובסוף אני מסכם.

ד"ר עאמר אלהזייל:

1. רוצה לומר הערה, אני לא מאשים אף אחד שגנב, לא מנהל המתנ"ס ולא כל צד אחר.

2. הייתה התנהלות לא נכונה של המתנ"ס, שמתו לב לבעיות בשנת 2013, אחרי הבחירות המקומיות מייד.

ובהתאם לאגינדה שלי, אמרתי צריך לטפל בעניין המתנ"ס. הייתה לי שיחה בארבע עיניים עם מנהל המתנ"ס הפורש אברהים אבו שארב, וציינתי בפניו שהמתנ"ס מתנהל לא נכון כמו חתימת חוזים ללא יידעתינו, העלאת שכר בלי אישור ועוד הרבה דברים.

אברהים קפץ ואמר "זה חיסול פוליטי" שאני רוצה להתחשבן איתו פוליטית.

שלחתי מכתבים למנהל המתנ"ס, שאנחנו רוצים לבצע בדיקת עומק לגבי התנהלות המתנ"ס, כולל רי ארגון, והבראה מבחינה כספית, וזאת כדי להבריאה, מכתבים אלה לא היה בהם שום ריח פוליטי, או התחשבות פוליטית כפי שפורסם ברשתות החברתיות.



הביקורת הגיעה משני מקורות : מקור דוח מבקר העירייה ודוח בקר החברה למתנ"סים.

המסקנות אששו שיש חריגות ניהוליות, וזה מה שגרם שהמתנ"ס יהיה בגירעונות ולא יכול לשלם שכר ותשלומי חובה לרשויות המס וגם חובות לספקים.

אף אחד לא אני ולא ראש העיר, גרמו לאברהים להתפטר, הפצרנו בו שיחזור בו עד שנבריא את המתנ"ס ונטפל בבעיות ביחד, ונמשיך ביחד לעבוד למען רהט.

כאשר התחלנו לטפל בבעיות, החליט להתפטר.

דו"ח בקר החברה למתנ"סים מאשש את הדברים שהעליתי בכתב אל מנהל המתנ"ס.

אני כממונה על תיק החינוך ד"ר עאמר לא פותר עצמי מאחריות על המתנ"ס, הייתי צריך לעקוב ולא לתת אימון מלא, במנהל המתנ"ס, הייתי צריך להיות עם יד על הדופק, אני שבקשתי לרי ארגון המתנ"ס להבראת המתנ"ס.

תודה.

עטא אבו מדיע'ם :

לא המטרה מהדוח הזה היא לצוד את פאיז ראש העיר הקודם, עשינו את הביקורת כי קבלנו מתנ"ס לפני שיתמוטט בכלל, הגענו ברגע האחרון כדי להציל המצב.

אחרי הבחירות המקומיות, ראש העיר מינה וועדה שתבדוק תפקוד המתנ"ס והתנהלותו ומדוע הגיע למה שהגיע אליו. הוועדה הורכבה מ: ד"ר עאמר, עטא, מחמד אלקרינאווי, ונציג החברה למתנ"סים.

לא קל לפטר עובדים במסגרת תוכנית הבראה, אך מצאנו שפע של עובדים שאין הצדקה להמשיך להעסיק אותם. העובדים הוזמנו לשימוע, כדי להבריא את המתנ"ס במסגרת תוכנית הבראה ספציפית למתנ"ס, וגם תוכנית התייעלות איך לייעל את המתנ"ס.

ב- 2013 המתנ"ס היה בגירעון, ב- 2014 ידענו שאנחנו מגבילים את הגירעון, כי הצפי לתחילת תוכנית ההבראה הינה תחילת שנת 2015 לפי התוכנית.

רואים שהתמונה משתנה, והמתנ"ס מתחיל במסלול הנכון. העובדים שהסתיימה עבודתם, הפגינו פוליטית ואמרו שמנהל המתנ"ס סומן על ידי הנבחרים אחרי הבחירות כדי לחסלו פוליטית, זה לא נכון ולא אמיתי.

הביקור הראשון במוסדות העירייה, ראש העיר בקר במתנ"ס כדי לעודד מנהל המתנ"ס והעובדים, ולהוציאם למסלול הנכון.

פיטורי העובדים לא היה קל, אבל היינו חייבים לעשות את הניתוח כדי להבריא המתנ"ס, ולהצילו, אך הינו מגלים פגם אחר פגם.

היום המתנ"ס למופת עם עודף תקציבי.



העובדים שהועסקו כנראה הועסקו לאור הבטחות פוליטיות, יתכן, העובדים שעבדו בתפקודי מפתח לא היו מוכשרים כמו החשב או הגזבר של המתנ"ס לא ידע לנהל את הספרים, מצאנו הרבה ליקויים.

במעון יום, מצאנו עובדי מתנ"ס שלא שילמו עבור ילדיהם, דיווחתי לד"ר עאמר, קוזזו כספים משכר העובדים עבור מעון יום.

אני חושב, חובות הספקים הכניסו אותנו למערבולת, חלק פנו לבית המשפט, עדיין לא נפתרה הסוגייה של ההסעות על ידי המסיע מטיילי להב.

אני חושב אם יש כאן בדו"ח המלצות של מבקר העירייה, וחלקים מהדו"ח הוגש כתלונה במשטרה, אני מציע שכל הדוח יועבר למשרד הפנים, מבקר המדינה, וגם לרשויות החוק, כי כאן יש המון עבירות, ומי שימצא אשם ישלם.

אחמד אלנסאסרה:

חברים, זה חמור ביותר, זה דו"ח אומר את הכל, הדו"ח נגע בכל נושא שבטיפול המתנ"ס, הדו"ח מצביע על מרמה, זיופים, האם התקבלה תגובת מנהל המתנ"ס?

עאמר אבו האני:

כן, וזה מופיע בגוף הדו"ח עם התייחסות לכל סעיף בדו"ח.

אחמד אלנסאסרה:

זה בסדר, כי חשבתי שצורפה התגובה לדו"ח. הספקים עבדו לפי מה שרצה מנהל המתנ"ס, וד"ר עאמר אלהוזייל אמר אני לא פותר עצמי מאחריות.

כל המתנ"ס ועובדיו הם כפופים לממונה על תיק החינוך ד"ר עאמר ורה"ע הקודם פאיז, בתקופת הביקורת.

איך זה מנהל המתנ"ס ארבע שנים עושה אנדרלמוסיה במתנ"ס ואתם או ישנתם בשמירה או לא שמתם לב, או נתתם לו יד ארוכה לעשות מה שהו רוצה במתנ"ס, זה חמור מאוד, מאוד חמור, דוחות שקריים, דוחות כוזבים, דוחות גניבה, חוגים שלא שולם בעדם, וכל אחד מהרכזים עושה מה שבא לו, ואיך שנוח לו, אני מודה לד"ר עאמר שקבל אחריות.

ד"ר עאמר אלהוזייל:

לקחתי אחריות כדי להביא לשינוי, והשינוי בוצע.

אחמד אלנסאסרה:

כל הפעילות הלא תקינה נעשתה בתקופת שנת בחירות 2013, אני בטוח שלא כל העובדים שהיו במתנ"ס היו נחוצים.



מסכם דברי :

1. הדו"ח הזה חמור מאוד.
2. הדו"ח הזה צריך להגיע לתחנת המשטרה.
3. צריך לפקוח עיניים, ולתקן ליקויים, ולא לחזור עליהם.
4. העובדים שנקלטו במתנ"ס, נקלטו על מנת לבחור במישהו.

ד"ר עאמר אלהוזייל :
טוב שהפסדתי מנדט.

אחמד אלנסאסרה :
אוי ואבוי לנו אם יתרחשו דברים כאלה בקדנציה שלנו, לגבי מנהל המתנ"ס, לא הבחנתי אם תגובתו להגנה או מגלגל הנושא על אחרים.

ח'ליל אלטורי :
חברים, מדובר בדו"ח חמור מאוד, מדובר בעמותה עירונית וכל עמותה עירונית יש לה הנהלה, ויש לה אסיפה כללית, עמותה תקינה חייב שיהיה לה נוהל תקין מרשם העמותות.

המתנ"ס על פי הדו"ח היה עובד בפיגור, הכל התנהל ידני, איך זה יכול להיות במאה ה-20.

אני חושב שלא העניין מי גנב קופת המתנ"ס, העניין הוא כשל בניהול, צריך להתמקד בכשל בניהול, לא יכול להיות, מנהל המתנ"ס, ינהל את המתנ"ס לבד, כי אם נחתם לו לנהל המתנ"ס, אזי הוא יכול לעשות מה שהוא רוצה.

היום צריכים להסיק המסקנות מהדו"ח.

מנהל המתנ"ס הפורש, אני מכיר אותו אישית, הוא יכול לנהל ויודע לנהל, ובעל יכולת ניהול גבוהה מאוד, אבל כנראה בשנת הבחירות, נאלץ לעשות דברים לא לרוחו, או כדי לרצות אחרים.

אני חושב שצריך להגיש תלונה במשטרה לבדיקת ממצאי הדו"ח.

רבחי אבו אלטייף :

אני חושב, אני קראתי את הכתובת על הקיר עוד בשנת 2012, על אי הסדר במתנ"ס, על התנהלות לקויה, על עיבוי המתנ"ס בכוח אדם לא נחוץ וגם כח אדם לא מקצועי, בקשתי ישיבת הנהלת המתנ"ס והתרעתי על המצב, ורה"ע שיהיה בריא, במקום שיצביע על הנקודות הספציפיות שהתרעתי עליהם, כנראה להיות נציג העירייה והמתנ"ס זה לא בריא.

באותה ישיבה הודעתי על התפטרותי מהנהלת המתנ"ס, הדו"ח הזה חמור מאוד, משקף מציאות עגומה, משקף התנהלות לקויה.

אני מקווה שמליאת העירייה תאמץ את הדו"ח ולפנות לשלטון האכיפה, אני חושש שהדו"ח יונח על המדף, וחבל על כל המאמץ שהושקע בדו"ח.

עמוד 18 מתוך 25



מבין הדברים הבולטים בדו"ח לא יתכן מזכירה במתני"ס עובדת 80% משרה ומקבלת שכר 100%. קבלן ההסעות, לא יתכן שיוותר על 500 אלף ₪ כדי לקבל כ- 800 אלף ₪ לפי הצעת פשרה, אם זה היה אמיתי לא היה מוותר על שקל אחד, המקרה לא מקובל על הדעת. החברה למתני"סים חייבת לשאת באחריות, כי היא המעסיקה את מנהל המתני"ס והוא כפוף אליה מינהלית.

לגבי השיפוצים, לא יתכן מחסן ברזל, מוכר חשבונית, בעלי אינטרסים הקימו המולה מול המתני"ס, כי רובם עבדו עם המתני"ס.

למה הוחלט להקפיא את ההחלטות שהתקבלו בהנהלת המתני"ס לגבי מנהל אולם אלנג'אח.

אני אומר ששום דבר לא יתבצע מהדוח הזה, חוץ מלעשות רעש, כי ראש העיר רוצה להגן על האנשים שלו, וכל אחד רוצה להגן על המצביעים שלו, והאופוזיציה היא המבוקרת כאן.

האינטרסים נפגשים, ולא יחול שום שינוי, חבל על הזמן שהוקדש.

סמי אלטורי:

כל מה שנעשה הוא בחוסר ניהול ופיקוח כראוי, כנראה יש אנשים שנהפכו כאן לחותמת גומי אצל מנהל המתני"ס.

למען עתיד טוב יותר, וחוברת -דו"ח - פחות שמנה, יש להסיק מסקנות.

עו"ד סמי סהיבאן:

אני מתייחס לעניין בתור יו"ר הוועדה לענייני ביקורת, הוועדה אמצה דו"ח המבקר, והתייחסה לדו"ח.

"בפנינו דו"ח קשה, העוסק בהתנהלות המתני"ס העירוני, וכניסתו לגירעונות גדולים, שאיימו בקריסתו של המתני"ס בשל מספר סיבות מבניהם, הניהול הלקוי לפי הממצאים ולחצים פוליטיים שהשפיעו על ניהולו של המתני"ס, ובנוסף תיקצוב בלתי הולם מצד העירייה".

אין ספק שמדובר בדוח קשה, אנחנו דנים כאן בדוח ביקורת לא דוח שבחים, וזה משימתו של מבקר העירייה, לכתוב דוחות ביקורת, ולאתר את הליקויים, לפעמים הליקויים הם מינהליים.

עטא שדבר ואמר שהמתני"ס היה על סף קריסה, כל העירייה בשנת 2008 הייתה גם על סף קריסה ומונו לה שני חשבים מלווים אחד כללי ואחד לכספי חינוך, ולא מן הסתם מונה חשב מלווה לעירייה, ולא מן הסתם העירייה נכנסה לתוכנית הבראה.

אין ספק מאז הבחירות של 1989, הליקויים ימשיכו, התאגיד הראשון של העירייה היה החברה הכלכלית, עד היום עיריית רהט נרדפת, לשלם חובות במיליונים, אני דרך אגב בקשתי מידע....

טלאל אלקרינאוי:

למה אתה אומר אינפורמציה לא נכונה, עיריית רהט לא נתבעת שקל אחד, עבור החברה הכלכלית, אל תומר דברים לא נכונים, אתה אומר דברים שקרים, הגיע הזמן אל תשקר את האנשים.

עמוד 19 מתוך 25



עו"ד סמי סהיבאן:

הדברים שאני אומר הם הועלו בישיבת הוועדה לענייני ביקורת על ידי מ"מ גזבר העירייה, שיש דרישות לתשלום חובות לרשויות המס, ורודפים עיריית רהט, זה לא שקרים כבוד ראש העיר, לפני שאתה מתבטא תשאל.

ראיד אלקרינאוי:

העירייה לא נרדפת זה החברה הכלכלית.

עו"ד שרון שטיין:

מאז שהקמנו את החברה הכלכלית החדשה, יש הצפות של דרישות לתשלום חובות לרשויות המס מהחברה הכלכלית.

טלאל אלקרינאוי:

עיריית רהט לא נרדפת, יש לדייק זו החברה הכלכלית.

עו"ד סמי סהיבאן:

תחזור בדך מהדברים שאמרת.

טלאל אלקרינאוי:

לא חוזר בי, אתה צריך להתנצל על דברים לא נכונים שאמרת עיריית רהט נרדפת, תמשיך בדברך לגופו של הדו"ח.

עו"ד סמי סהיבאן:

תאגיד עירוני, שקבל על עצמו את הקמת והפעלת השוק העירוני, שלא נוהל נכון.

הערה: בשלב זה פאיז חזר לאולם הישיבות.

אני אומר לגבי חלק מהחברים המכובדים, שואלים שאלות כאילו בכלל לא הסתכלו על הדו"ח כמו האם מנהל המתנ"ס הגיב לדו"ח הביקורת.

אני חושב שצריך לתקן את הליקויים.

אבל זה לא אומר שלא היו לחצים פוליטיים, אפילו ברמה של תאגידי ממשלה יש לחצים פוליטיים.

היו מקרים שמבקשים לתקן מצבת כח אדם, כי יש עובדים התקבלו ללא מכרז.

זה לא נכון להשליך את כל הרפש על בן אדם.

היעיל זה לתקן את הליקויים ולא לחפש אשמים.



סלימאן אבו גררה :

ערב טוב לכולם, שני המככבים בדו"ח המתנ"ס נמצאים ביננו והוא ראש העיר הקודם פאיז, והממונה על תיק החינוך ד"ר עאמר, ונעדר מנהל המתנ"ס הקודם אברהים אבו שארב.

אני על פי מה שידוע לי אף אחד לא גנב או הושיט יד לכספי הציבור.

מה שהיה זה ליקויים בניהול המתנ"ס החל מראש העיר והממונה על התיק ומנהל המתנ"ס, זה לא סוד, ודברי אומר לפרוטוקול, אברהים אבו שארב חבר שלי, ויש בינו לביני גם עסקים ועובד אצלי גם לפעמים, והיו לי איתו שיחות רבות, על הדו"ח של המתנ"ס.

אברהים נאנס לפעמים להפעיל דברים שלא בתחום המתנ"ס ולקלוט עובדים לתוך המתנ"ס, המתנ"ס שמש כזרוע של הרשות המקומית.

המתנ"ס יש לו הנהלה, יו"ר הנהלה הוא ראש הרשות.

נדחפו למתנ"ס עובדים עד להודעה חדשה.

הדו"ח חמור וחמור מאוד מאוד, וצריך להבין איך מטילים על מנהל המתנ"ס לבצע עבודת שיפוצים, איפו קיים דבר כזה.

המשימות שהועברו למתנ"ס, לא נעשו בשיקול דעת נכון, מישהו כאן החליט להעביר סוג משימה כזו למתנ"ס, בעיני זו דרך עקומה, לבצע שיפוצים באמצעות המתנ"ס.

אני לא יכול להאשים מנהל המתנ"ס.

הסעות לסטודנטים, זו החלטה פוליטית, מדרגה ראשונה, אברהים אבו שארב לא היה ראש עיר, ולא חבר עירייה, ואין לו אינטרס בזה כמנהל מתנ"ס להסיע סטודנטים, הוא קבל הנחייה לבצע, מאחורי זה יש מטרה פוליטית.

ואני אומר אם היה נושא כזה מגיע להחלטה בהנהלה של היום הייתי מסכים גם לבצע דבר כזה להסיע סטודנטים לכל מקום.

בעיני זה דבר לא פסול, הפסול בעיניי, הוא משהו מאחורי ההחלטה, מישהו החליט למען מישהו ואומרים עכשיו שמנהל המתנ"ס שגה וטעה.

כמעט באופן דומה הוסעו אוהדים של קבוצות כדורגל על חשבון המתנ"ס, מנהל המתנ"ס היה ממושמע למי שנמצא בראש העירייה.

אני אומר שיש גורמים מעל מנהל המתנ"ס שבקשו ממנו לבצע דברים, וכאן הוא נפל.

דברים אלה לא היו מתוקצבים במתנ"ס.

אני פונה לראש העיר, כפי שבקשו מהמתנ"ס לבצע דברים, מצד שני העבירו פעילות לעמותות במיליונים, וזה יותר מתקציב המתנ"ס עצמו, יכלו להעביר פרויקטים למתנ"ס, כי זה כסף מקורו בטוח. צר לי שהפרויקטים הבטוחים בוצעו ע"י עמותות וזרקו למתנ"ס רק העצמות.



ד"ר עאמר אלהוזייל:
על איזו תקופה אתה מדבר?

סלימאן אבו גררה:
אני אומר על דברים שהיו בתקופה כאשר אברהים היה מנהל המתנ"ס.

עטא אבו מדיע'ם:
אתה בא להגן על אברהים, כי הוא החבר שלך, ועושה איתו עסקים.

סלימאן אבו גררה:
כל אחד כאן, מגן על האנשים שלו לצערי הרב, ואת זה ראיתי ושמעתי כאשר הגנתי על חסן אלטורי.

עמותות זה לא סוד, גם בתקופה זאת, מעבירים להם פעילות במאות אלפי ₪, יכולים לבדוק בפרויקטים של רווחה, הנהלת העירייה יכולה להחליט להעביר חלק מהפרויקטים לניהול המתנ"ס.

טלאל אלקרינאוי:
פרויקט שלא רווחי למתנ"ס אני אדאג לא לאשר אותו, כדי שלא יחזור לבעיות תקציביות.

סלימאן אבו גררה:
אני חושב ללא ספק, אברהים או אחרים, אני הראשון שמבקש תגישו את הדו"ח למשטרה, ומי שטעה שישלם על טעויותיו.

תודה.

מחמד אלקרינאוי:
אין ספק שיש כאן ליקויים ניהוליים, ואיפו שמדפדף בדוח רואים ליקוי, או פגם, וגם עבירות במיוחד לגביית תשלום שכר לעובדים, וגם קידום עובדים והעלאות בשכר, וגם נושא הגביה, עבור החוגים, שלא מגיעים למתנ"ס.

הנהלת המתנ"ס החדשה לא פיטרה עובדים, אלא העובדים התפטרו מרצונם הטוב, כאשר ראו שמצב המתנ"ס קשה.

לגבי הדוח, דו"ח חמור, דו"ח קשה, דו"ח שיש פגמים, מעלה פגמים.

אנחנו נתקן כמה שניתן לתקן, אבל לתקן עבירות לכאורה אנחנו לא יכולים.

הדו"ח עבר לגורמי חוץ.

טלאל אלקרינאוי:
כרגע רוצה לסכם הפרק הזה.

נתתי לכל חבר זמן מספיק כדי להתבטא ולהתייחס, בסופו של דבר הדוח נעשה ע"י מבקר העירייה, ועל ידי החברה למתנ"סים, אין לנו שום דבר נגד אף אחד, לא מנהל המתנ"ס, ולא רה"ע הקודם, ולא נגד הממונה על התיק.

עמוד 22 מתוך 25



אני לא מאשים אף אחד שגנב כספים, ולא מוכן להאשים אף אחד, כל וזה עוד לא הוכח

אין לי שום דבר אישי נגד אברהים אבו שארב, בנובמבר 2013 לפני פרסום ברשומות תוצאות הבחירות, מקבל מאברהים מכתב התפטרות, התקשרתי אליו ואמרתי במקום לבוא לברך אתה שולח מכתב התפטרות? בקשתי ממנו שימשיך מכתב ההתפטרות, הצלחתי לשכנע ומשך מכתבו.

הביקור הראשון שלי אחרי הצהרת האימונים, היה במתנ"ס רהט ופגשתי את אברהים, ובקשתי ממנו להמשיך לעבוד, ואני תומך בו אבל בתקופה זו מצב המתנ"ס הולך והחמיר וצ'קים התחילו לחזור, תביעות, חוסר תזרים מזומנים, והבטחתי להגדיל השתתפות העירייה.

ותכננו לתקצב ב- 2 מיליון ₪, אך משרד הפנים אמרו מאין לעירייה 2 מיליון ₪, כדי לתקצב המתנ"ס העירוני, בקשתי ממנהל המתנ"ס לעבוד לפי המענק הקודם 600 אלף ₪, כי אין אפשרות לתמוך ב- 2 מיליון ₪, עוד בחודש מרץ 2014.

כאשר נסעתי ל"אלעומרה", הייתי עוד במכה קבלתי טלפונים שיש עיקולים על המתנ"ס ממס הכנסה, מביטוח לאומי, צ'קים חוזרים, האמת חששתי שיחסמו חשבון הבנק שלי בגלל שאני מורשה חתימה במתנ"ס, התקשרתי למנהל הבנק, ואמרתי לו אני ערב אישית למתנ"ס תשחרר אותו.

כאשר חזרתי ובדקתי, מצאתי כאילו שאין אף אחד מוכן לקחת אחריות.

הזמנתי ישיבה כדי לבחון רי-ארגון למתנ"ס, אברהים הודיע מייד שהוא מתפטר והאשים אותנו כאילו רודפים אותו פוליטית, והחלו התקפות ומחאות והפגנות יזומות כולל מחבר העירייה פאיז אבו סהבאן.

כאשר התפטר הזמנתי החברה למתנ"סים ומיניתי וועדה לבחון המצב, ולבדוק מה קרה, הוועדה הייתה: ד"ר עמאר, עטא, מחמד אלקרינאוי, המבקר, הגזבר סאדק דלאשה, ובקשתי תבדקו מה קרה?

התמונה הייתה בור ללא תחתית.

הדו"ח קשה, אנחנו לא מחפשים מישהו שישלם את המחיר, מוצג בפנינו דוח חמור מאוד, ומבין הליקויים, בעצמם עבירות פליליות, לכאורה.

מבין הליקויים והחריגות שהצביעו עליהם בדו"ח מבקר העירייה ודו"ח בקר החברה למתנ"סים:
א. ניהול כספי בגוף ציבורי מתוקצב בסעיף 29(א) בניגוד לחוק יסודות התקציב חוק וגרימת גרעון מצטבר כ- 2.5. מלש"ח לסוף שנת 2013.

ב. הוצאות שכר עלו פי 2.5. תוך 3 שנים. יותר מ- 30 מקרים של העלאת שכר, אי דיווח לקרנות פנסיה, פיצויים של העובדים, אי דיווח לביטוח לאומי ומס הכנסה.

ג. העסקת עובדים פיקטיבית – אי התאמה בין זהות העובדים שנכחו ועבדו בפועל לבין זהות אלה ששולם להם שכר.

ד. תשלום שכר בהיקף של 100% לעובדים שהיקף משרתם כ- 80%.

ה. תשלום שכר נטו ללא נלוות.

ו. במסגרת פרויקט עיר הילדים והנוער, העסקת חמש מדריכות זמניות ובמילוי פרטי בנק

זהים אשר שייך לעובד המתנ"ס באולם אלנג'אח.

עמוד 23 מתוך 25



- ז. היעלמות תיקים ומחיקת נתוני מחשב לפעילות מעון יום, דיווחים כוזבים ושקריים למשרד הכלכלה, אי תשלום וגביה מילדי עובדי המתנ"ס במעון יום, מחיקת והעלמת מידע אודות חובות הורים בגין שנים קודמות וחוסר בהכנסות הורים כ- 230,000 ₪.
- ח. ליקויים ואובדן הכנסות עצמיות מפעילות המתנ"ס באולמות ספורט – לכאורה גביית כספים עבור חוגים שלא נזקפה לחשבון המתנ"ס ונשארה אצל גורמי השטח ולא הונפקו קלות למשלמים.
- ט. שימוש ללא תמורה על ידי גורמים שלישיים במתקנים ומבנים אשר מנוהלים על ידי המתנ"ס.
- י. התקשרות עם ספקים וקבלנים בניגוד לדיני המכרזים – תקנה 3 (14) תקנות העיריות (מכרזים) – עבודות שיפוצים בהיקף של כ- 700,000 ₪ ללא מכרזים, קבלת הצעה מקבלן והחשבון הוגש על ידי קבלן אחר בכלל שאינו עוסק בתחום הקבלנות אלא בסחר.
- יא. התקשרות עם ספק הסעות בהיקף מעל 1 מלש"ח ללא מכרז, תשלומים כפולים יעדים זהים, מחיקת/הוספת עלות הזמנות ללא מטרת הנסיעות, אי התאמות בין הפרטים בחשבונית לבין פרטים בהזמנה, הזמנות ללא ציון מטרת היעד, תשלום עבור הסעות שלא נכללו בדו"ח הנסיעות של החברה.

אי לזאת ולאחר בחינת מכלול הדו"ח לא נותר לי אלא להעבירו לגורמי אכיפת החוק והגשת תלונה רשמית לבדוק ולחקור את הממצאים שלכאורה פליליים.

ברור לי שחלק מהליקויים הם ליקויים רגילים שיכולים לקרוא בכל מערכת.

ולכאורה יש דברים שלא תקינים, וכל זה קרה בשנה קריטית שנת בחירות.

אף אחד כאן לא שופט ולא חוקר, ואף אחד לא יכול לגלות את האמת. ואף אחד לא מוסמך, אלא להביע דעתו, ולדווח לפרוטוקול הישיבה כפי שזה נראה לו.

יש גורמים שאמורים לטפל בדברים אלו, אגף הביקורת במשרד הפנים, מבקר המדינה, יש משטרה שאמורים לבדוק את הדברים האלה, והוועדה לחיוב אישי שמוטלת עליהם אחריות לבדוק את כל הדוחות.

ברגע שהדוח הגיע אליי, חייב לעדכן מועצת העיר, העברתי לגורמים הנוגעים בדבר, מבלי להאשים אלמוני ופלוני, הגורמים שהזכרתי הם יבדקו.

והנני מאמץ את המלצות ומסקנות מבקר העירייה וממצאי בקר החברה למתנ"סים, הדוחות יועברו לגורמים. מי שזכאי הוא זכאי, ומי שטעה בתום לב, זה קורה, ומי שהתכוון והתרשל זה ייבדק.

פאיז אבו צהבאן:

יש לי הערה, פרק 4 שכלל נושא העובדים חסן אלטורי ועאמר אלעתאיקה, הדו"ח לא הוגש לי למתן תגובה.

עו"ד סמי סהיבאן:

לא הייתה החלטה, לגבי ממצאי הדו"ח בפרקים הקודמים, הדו"ח הובא לדיון.

טלאל אלקרינאוי:

ההחלטה היא לאמץ המלצות ומסקנות המבקר בכל פרק מפרקי הדו"ח.

עמוד 24 מתוך 25



עטא אבו מדיע'ם :

לגבי מה שהתייחס אליו המבקר, לגבי העובדים שבפרק 4, הדוח חסר ועל המבקר להשלים, אני לא מאמץ את הפרק הזה.

טלאל אלקרינאוי :

אמרת דעתך ודבריך נרשמו בפרוטוקול וגם הוקלטו.

נמשיך בדו"ח, המבקר קבל לידיו תלונות על ידי :

1. תלונת חברת א.ע.י.ע. השקעות וסחר בע"מ – בעניין היתר בניה שניתן לחברת א.ע.ע. (בר) תעשיות ומסחר בע"מ.
2. תלונה בעניין מכרז שירות דנטלי בבתי ספר מס' 6/2014 – תלונה אנונימית בשם בדוי, כי היו שיקולים זרים במכרז זה, ואחד המציעים פגש חלק מחברי וועדת המכרזים כדי לשדלם להצביע בעד הצעתו.
3. פניית גזבר העירייה בנושא שיקום מערכות הניקוז – גזבר העירייה פנה אליי בעניין התנהלות מחלקת ההנדסה והקבלן שביצע עבודות שיקום למערכת הניקוז.
4. הנני ממליץ לאמץ המלצות ומסקנות המבקר בעניין תלונות אלה.

ננעלה הישיבה,

20:08:16

טלאל אלקרינאוי
ראש העירייה

עלי אבו אלחסן
מזכיר העירייה

תפוצה:

מבקר המדינה,
הממונה על המחוז במשרד הפנים,
חברי העירייה,
היועץ המשפטי של העירייה
דובר העירייה,
מבקר העירייה,
הנהלת חשבונות,
חשב מלווה.

הודפס ע"י וינברגר מירי מזכירת מזכיר העירייה