



יום ראשון 23 יולי 2017
פרוטוקול ישיבת המועצה מן המניין מס' 08/2017
מיום חמישי, תאריך 20 ביולי 2017 שעה 18:30
מקום הישיבה: אולם הישיבות

משתתפים ה"ה:	טלאל אלקרינאוי חליל אלטורי	- ראש העירייה - סגן ומ"מ רה"ע
	ד"ר עאמר אלהוזייל אחמד אלנסאסרה	- סגן ראש העירייה - סגן ראש העירייה
	מחמד אלקרינאוי רבחי אבו אלטייף	- המשנה לרה"ע - המשנה לרה"ע
	חסיין אבו האני ד"ר מאזן אבו סיאם	- חבר העירייה - חבר העירייה
	מחמד אלעובריה עו"ד סמי סהיבאן	- חבר העירייה - חבר העירייה
	עדנאן אלעובריה עודה אלעתאיקה	- חבר העירייה - חבר העירייה
	עטא אבו מדיעים פאיז אבו צהבאן	- חבר העירייה - חבר העירייה
נעדרים ה"ה:	ח'ליל אלעמור סאלם אבו מדיעים	- חבר העירייה - חבר העירייה
	סלימאן אבו גררה	- חבר העירייה
סגל ה"ה:	עלי אבו אלחסן ראיד אלקרינאוי	- מזכיר העירייה - גזבר העירייה
	עו"ד שרון שטיין עאמר אבו האני	- היועץ המשפטי של העירייה - מבקר העירייה
	אברהים אבו אלעסל פרחאן אלקרינאוי	- מנהל לשכת רה"ע - עוזר רה"ע
	ליאור לוויין	- צוער לשכת רה"ע

על סדר היום:

1. דיון מיוחד בדו"ח מבקר העירייה לשנת 2015, והמלצות הוועדה לענייני ביקורת.

סעיף מס' 1 - דיון מיוחד בדו"ח מבקר העירייה לשנת 2015, והמלצות הוועדה לענייני ביקורת

טלאל אלקרינאוי:

הדו"ח נשלח לחברים, כולל התייחסות ראש העיר בגוף הדו"ח, הועדה לענייני ביקורת דנה בדו"ח, והמלצותיה צורפו להזמנת הישיבה.

אני חושב שעיינתם בדו"ח ובהמלצות הוועדה.

נותן רשות הדיבור למבקר העירייה להציג ממצאי הדו"ח ולאחר מכן נתחיל בדיון.

עמוד 1 מתוך 15



עו"ד סמי סהיבאן:

בתור יו"ר הוועדה לענייני ביקורת, רוצה לציין שאחד הנושאים שעלו בדו"ח הביקורת, הינו נוגע לרישוי עסקים, וגם נגע בתקופה שהייתי משמש מנהל רישוי עסקים, הנושא לא עלה בדיון הוועדה, והוחלט להעבירו ישירות למועצת העיר עם שמירת זכות התגובה וההתייחסות בתור אחד שהיה מבוקר.

צר לי שמניין חברי הוועדה הינו 2 חברים, כי אחד החברים התפטר מהמועצה ועדיין לא מונה מחליף.

טלאל אלקרינאוי:

נתייחס אליו.

עאמר אבו האני:

נתחיל בנושא הראשון בדו"ח והוא רישוי עסקים - הבדיקה התייחסה לתקופה 2013, 2014, 2015, ומטרתה לבחון את ניהול נושא רישוי עסקים בעירייה.

הממצאים העיקריים בנושא רישוי עסקים כדלקמן:

1. לא קיימת הפרדה בהנהלת חשבונות בין ההכנסות המשפטיות בנושא תכנון ובנייה, פיקוח עירוני, לבין רישוי עסקים, כך שלא ניתן לשייך כל הכנסה לתחום המתאים.

יצוין כי נכון ל- 2016, קיים קוד ייעודי לכל הכנסה וניתן לסווג אותה.

2. לא קיים מעקב אחר שלמות קבלת הקנסות מן החייבים בגין גזרי דין מבתי המשפט, הדבר נובע בין היתר מאי שימוש במערכת התפעולית הייעודית לרישוי עסקים אשר אליה יש להזין את גזרי הדין ולנהל מעקב אחר הגביה שלהם.

עפ"י המידע שנמסר לביקורת 528 עסקים טעונים רישוי בעיר, על פי דוח שנערך באוגוסט 2015, 90% מהעסקים פועלים ללא רישיון עסק, ועל פי האינפורמציה שנמסרה לביקורת העירייה לא הגישה דיווחים למשרד הפנים על פי חוזר מנכ"ל 6/2008, לשנים 2008, 2009, 2010.

כוח אדם ברישוי עסקים מנהל ועוד מפקח רישוי, עו"ד סמי פרש מתפקיד מנהל רישוי עסקים בשנת 2013, כאשר החליט להשתתף בבחירות המקומיות ב- 2013.

מאז פרישותו עד ספטמבר 2015 לא הוגשו תביעות, ואין ממשק בין הגביה לרישוי עסקים, חסר באתר העירייה מדריך למבקש רישיון עסק, ופרטי קשר למבקש רישיון עסק.

יש לפרסם את המידע באתר העירייה, והקמת עמדת עיון ממוחשבת ומונגשת.

מסתפק עד כאן בנושא זה ואני ממשיך לנושא הבא.

עטא אבו מדיע'ם:

הדיון בדו"ח זה סרק.

עאמר אבו האני:

מציע שנמשיך בהצגת הדו"ח, ולאחר מכן תקיימו דיון.

הנושא השני **אבטחת מידע** - מטרת הביקורת לבחון המצב הקיים בעניין אבטחת המידע, ובדיקת היבטים בסיסיים, לאבטחת המידע.

הממצאים: קביעת מדיניות לאבטחת המידע, - לא קיים בעירייה פונקציית מנהל מערכות מידע (מנמ"ר).

מסקנות והמלצות: לפעול באופן מיידי לתיקון הליקויים ולקבוע לצורך כך לוחות זמנים מצומצמים ביותר.

הנושא הבא **אישור חריג להטלת ארנונה** - הרקע לבדיקה והביקורת על פי בקשת חבר העירייה הממונה על הגביה – ח'ליל אלטורי, לגבי חשבון שכר הטרחה לעורכי דין שבצעו את העבודה לעריכת תיקון צו הארנונה לשנת 2016, יש לציין שצו הארנונה המעודכן הינו צו המסים לשנת 2011.

יש לציין שנעשה תיקון לפקודת העיריות בשנת 2014 לגבי נוהל צו הארנונה ומתי יש לאשרו במועצת העיר, תיקון מס' 136, השינוי האישור אמור להתבצע עד הראשון ליולי במקום נובמבר.

ההתקשרות בוצעה לא לפי נוהל חוזר מנכ"ל 5/2009, לגבי התקשרות עם עורכי דין חיצוניים.

הביקורת מצאה שההתקשרות נעשתה ישיבות בין העירייה לבין משרד עורכי הדין לא לפי הנוהל, היועמ"ש התייחס לדוח והגיב "לא היה מעורב בבחירת משרד עורכי הדין".

מסקנות והמלצות: העיכובים שחלו באישור שינויים חריגים, גרמו לדחיית הבקשה על ידי השרים כמתחייב, והצו המאושר הינו של שנת 2011, והתעריפים מתעדכנים בשיעור ההעלאה השנתית שנקבעת בהוראות והנחיות משרד הפנים.

עטא אבו מדיע'ם:

הדרג המקצועי הטעה את הדרג הפוליטי בכל הישיבות האלה.

עאמר אבו האני:

החשבון הוגש על 324.5 שעות עבודה במקום 170 שעות עבודה, ויש לציין שבהצעה לא נרשם אומדן השעות סופית, אלא נכלל הערכה שעשויה להשתנות.

טלאל אלקרינאוי:

כאשר הגיע החשבון, ח'ליל פנה אליי, ובקשתי בדיקת מבקר העירייה.

עאמר אבו האני:

למען גילוי נאות, משרד עורכי הדין ערך צו 2017 בחינם בגלל אי אישור הצו של 2016, ובכך התאזן המצב

הנושא הבא, שעלה בדוח הביקורת **מרכז ההדרכה לבטיחות בדרכים** - העירייה ערכה מכרז 15/2013 להקמת מרכז הדרכה לבטיחות בדרכים.



המכרז עדיין לא הושלמה העבודה, ורואים רק עשבייה, העבודה בוצעה ע"י הקבלן מובילי הדרום (1983) בע"מ.

ההצעה הזוכה הייתה בגובה 900,960 ₪, כאשר התב"ר 599 היה בסך 1,114,286 ₪.

הפרויקט בהתחלה היה בפיקוח סגן מהנדס העיר, ובסוף שנת 2014, הועבר לטיפול מהנדס העיר.

נציג הקבלן לפרויקט זה הוא עליאן אבו ג'רבווע.

רבחי אבו אלטייף:

הוא הקבלן המשנה, ולא נציג הקבלן!!!

עאמר אבו האני:

העירייה אמורה לגייס מימון להשלמה.

טלאל אלקרינאוי:

התקבל ממפעל הפיס 810,00 ₪ והגשנו בקשה לרשות הלאומית לבטיחות בדרכים להשתפות בעוד כ- 400,000 ₪ על מנת להשלים הקמת המרכז.

עאמר אבו האני:

הביקורת העלתה שהוגשו חשבונות, כאשר חלק מהחשבונות לא משקפות העבודה שבוצעה בשטח.

רבחי אבו אלטייף:

אני פניתי למבקר לבדוק.

טלאל אלקרינאוי:

הגיעה תלונה אנונימית.

רבחי אבו אלטייף:

אני בקשתי לפני התלונה האנונימית שרה"ע ציין.

עאמר אבו האני:

עדיין לא הסתיימה העבודה, לפי החוזה הקיים, לסיכומו של נושא הליקויים ניתנים לפתרון, ואין לעכב כספים שמגיעים לקבלנים מהעירייה, ויש לדרוש מהקבלן כל האישורים הדרושים לסיום ומסירת עבודה סופיים.

הנושא הבא שנכלל בדוח הביקורת **דוחות נוכחות של הפסיכולוגים** - גזבר העירייה ב- 2015 פנה לרה"ע וציין בפניו שיש כפילות דיווח של הפסיכולוגים לגבי נוכחותם בעבודה בעירייה ועבודה בפרויקט אחר שמתבצע גם באמצעות העירייה, במערך גני הילדים.

הפסיכולוגים בבדיקת הביקורת טענו שלא ידעו, אסור להם לדווח בצורה כזו.

מסקנות: לפעול בהתאם להוראות הגורם המקצועי האחראי, אישור הדוחות ע"י הממונים הישירים ולא רק אחראי הפרויקט, להימנע מתשלום שכר במצב כזה.

להמשיך לגייס מימון לפרויקטים חיוניים, ולדאוג לכוח אדם לבצע העבודה.

עמוד 4 מתוך 15



מחמד אלקרינאוי:
רשמו בכתב שהם לא ידעו?

עאמר אבו האני:
זה נאמר בישיבת הבהרות, התרשמתי הם "עיליתה" ולא התכוונו לרמות המערכת.

עטא אבו מדיע'ם:
כאשר עשיית דוח נגד חסן מלאחי היה דוח "שמן", ואלה אתה מציין שהם עיליתה, למרות חסן מלאחי, עו"ד עאמר אלעתאיקה בצעו העבודה באישור רה"ע דאז פאיז, זו עבודה של איפה ואיפה.

עאמר אבו האני:
הממצאים נרשמו כפי שהם.

טלאל אלקרינאוי:
כאשר זימנתי אותם לשיחת בירור, הם ממש התביישו.

רבחי אבו אלטייף:
האנשים האלה צריכים לדעת את החוק, ולא להשיב לא ידענו, וכאילו עשו בתום לב.

עאמר אבו האני:
הנושא האחרון שנכלל בדוח הביקורת היטל השבחה מתחם 8 – מדובר בקרקע פרטית של 243 דונם, הנמצאים בדרום רהט במתחם 8, בשנת 2003 עברה לגבולות העיר, בשנת 2007 נמכרה הקרקע ממשפחת אלעטאונה, לחברת אזריק את אלאפיניש בע"מ, בשנת 2011 נמכרה הקרקע ל- 4 יזמים בעלים חדשים (אלקצאצי ג'מעה, אלנסאסרה חסן, אלנבארי מחמד, טלאלקה אברהים).

הביקורת, נערכה ב- 2014, פנה ראש העיר למהנדס הוועדה לתו"ב ולמנהל הוועדה המקומית לתו"ב ובקש לדעת אם נערכה שמאות בעניין היטל השבחה המגיע לעיריית רהט מבעלי המקרקעין במתחם 8, ומה עלה בגורל השמאות?

התוכניות שכוללות את הקרקע אושרו בשנים 2004 תוכנית 406/02/17 תוכנית מתאר כוללנית 1989 מספר 2/223/07/7, שינוי לתוכנית המיתאר נעשה 2007 מס' 402/02/17, יש משמעות רבה לתאריכים אלה.

השמאות הראשונה נערכה ב- 2008 ונערך היטל השבחה 2,075,000 ש"ח, התקבלה שומה נגדית בסך 100,000 ש"ח, נערכה שמאות אחרונה בסך 5,385,000 ש"ח.

נערך הסכם פשרה והשומה נקבעה על סך 3,500,000 ש"ח, מימוש הזכויות נעשה בשנת 2007.

רה"ע לשעבר נתן מכתב בחודש 9/2013, כי הוא דוחה את היטל השבחה ללא סמכות ובתקופת הבחירות.

מקור הסמכות לדחות תשלום היטל השבחה זה הוועדה המקומית לתכנון ובנייה, וכאשר דוחים צריך לקבל ערובה לתשלום היטל השבחה.

הביקורת ערכה על הסכם הפשרה, ומצאה שההסכם נחתם רק על ידי שני יזמיים מתוך הארבע, ולא מוזכר בכלל החמישי שלא היה בעניין מכירת הקרקע.

עמוד 5 מתוך 15



טלאל אלקרינאוי:
הוא פתור כי קבל הקרקע בהסדר.

רבחי אבו אלטייף:
אבל קבל אותה קרקע חקלאית.

עטא אבו מדיע'ם:
היטל השבחה, זה השבחה.

ד"ר מאזן אבו סיאם:
הרי כולם במתחם 8 איך חלק חייב ואחרים לא?

ד"ר עאמר אלהוזייל:
אלעטאונה קבל אותה כקרקע פיצוי לקרקע שלו **ברוחמה**. (אלג'מאמה)

עו"ד סמי סהיבאן:
אבל אלעטאונה מכר אותה לאלאפיניש.

עאמר אבו האני:
ההשבחה כלולה בשינויים בתוכנית.

ד"ר עאמר אלהוזייל:
זה מוגדר בחוק ברגע שאתה מקבל קרקע בהסדר פתור מהיטל השבחה וממסים.

רבחי אבו אלטייף:
זה לא נכון.

עטא אבו מדיע'ם:
יש כאן טעות, זה כמו "מונית" הראשון פתור ממסים, וכאשר מוכר צריך לשלם המסים.

עאמר אבו האני:
נערכה שמאות משותפת, ובכל זאת רק שניים חתמו כאמור השמאות נערכה לא לפי ההסכם.

תודה רבה על ההקשבה, סיימתי את ממצאי הדו"ח לשנת 2015.

טלאל אלקרינאוי:
חברים, המבקר סיים את הדו"ח, ועכשיו מתחילים את הדיון.

עטא אבו מדיע'ם:
אני מתחיל דברי מנושא היטל השבחה, היזמים היו מטיילים בפרוזדורים בעירייה, הדוח מראה על חוסר ידע של הוועדה המקומית לתכנון ובנייה לגבי מנגנון היטל השבחה.

אני רואה שראש העיר הקודם, פאיז, שגה כאשר נתן מכתב, ערב בחירות, והיועמ"ש כותב בתגובתו לממצאים שניתן לדחות מועד תשלום היטל השבחה, זה לא מתיישב עם מה שאמר המבקר בדו"ח שלו, אני לא קבלתי אינפורמציה איך השומה ירדה מ- 5.5 מיליון ש"ח, ל- 3.5 מיליון ש"ח?



בתור אחד שהיה ממונה על ההנדסה והוועדה, כל המגעים נעשו בלי התערבותנו, ורוב הזמן זה התנהל ע"י הגזבר והיועמ"ש, וכאשר הייתי שואל, לא מקבל תשובה, אלא תמשיך להיות רחוק מהעניין.

לא הייתה שומה מכרעת, התקבלה שומה מוסכמת, ונאמר שכל ההתנהלות צריכה להיות חסויה, זה עבר מתחת לאף שלי כנבחר ציבור.

לגבי רישוי עסקים, מתואר שם עבודה מתחת לכל ביקורת כאשר סמי היה בה.

סמי אבו סהיבאן:
זה לא נבדק.

עטא אבו מדיע'ם:
אפילו תיוק לא היה, אפילו דוחות למשרד הפנים לא נשלח, אלה דברים שרשומים בדוח הביקורת, זה מערך מאוד חשוב רישוי העסקים, מבקש מראש העיר ליישם את הרפורמה ברישוי עסקים, סטטוס רישוי עסקים נשאר איך שהוא מספר שנים יש בעיה ברישוי עסקים 50 מתוך 600 עסקים, אני מצטט "לא הועברו כתבי אישום למחלקה המשפטית".

עו"ד סמי סהיבאן:
זה בתגובת היועמ"ש ולא בדברי הביקורת.

עטא אבו מדיע'ם:
תירגע, אתה מתאים עו"ד ולא מנהל רישוי עסקים, ובגלל זה פרשת.

עו"ד סמי סהיבאן:
אתה קורא מתגובת היועמ"ש, זה לא ממצאי ביקורת.

עטא אבו מדיע'ם:
זה נמצא בדוח הביקורת. המבקר מתבקש לדווח בדוח כמה יש בקשות לרישוי עסקים, שהם בטיפול רישוי עסקים?

יש הקלות היום ברישוי עסקים, ולא צריך לעקב רישיונות בגלל חוסרים קטנים, רוב הבעיות הידועות לנו, כיבוי אש, וסטייה מהיתר הבנייה.

לגבי הפסיכולוגים, הערתי, וכנראה נעשה עוול לחסן מלאחי ועו"ד עאמר אלעתאיקה, ביחס לביקורת על הפסיכולוגים, ראיתי איפה ואיפה בביקורת.

לגבי הארנונה אני מציין דבר, הגזבר הקודם, עבד עלינו וזה אחת הפרשות שגרמו לא להאמין לו, וטוב שחבר העירייה הממונה על הגביה יזם את הדו"ח ביחד עם רה"ע, ולדעתי היועמ"ש לא שקל להגיש עתירה משפטית נגד דחיית השינויים שההנהלה בקשה לשנות בצו.

אני רואה שמילאתי חובתי כנבחר ציבור והתייחסותי לממצאי דוח המבקר, ופונה לרה"ע הקודם פאיז, למה כתבת מכתב באוקטובר 2013, ואתה יודע שהבחירות הן בנובמבר 2013?

תודה רבה.



עודה אלעתאיקה :

ממתי אני השתלטתי על המשרד? זה מופיע בדוח.

רבחי אבו אלטייף:

זה לא הוא כתב, זה מנהל אגף שפ"ע תקרא טוב.

עאמר אבו האני:

זה התייחסות מבוקר.

עודה אלעתאיקה :

כאשר פנו אליי אמרתי להם תיקחו כל מה ששייך לרישוי עסקים, כולל הנתונים במחשב, זה לא רציני.

ח'ליל אלטורי:

רוצה להתייחס לדוח בעניין הארנונה.

תחילה תודה למבקר על העבודה, אשר רואים שמושקע בה יחסית, היה אי הבנות עם הגזבר בעניין שכר הטרחה, ובעניין הסיווגים של חיובים.

וכאשר התחלנו בפרויקט מבצע מחיקת חובות, על פי הנוהל שאושר במועצה וקבל הסכמת משרד הפנים.

לא ידעתי שהוא פנה למשרד עורכי דין לערוך צו ארנונה חדש, וגם היועמ"ש לא ידע, המחלוקת הייתה לגבי שכ"ט ש"ע, תעריף ש"ע למשרד עורכי דין או לעורך דין.

הסיכום, שכ"ט מותנה באישור צו הארנונה ע"י השרים (הפנים והאוצר), צו הארנונה לשנת 2016 נדחה, והבטיחו לאשר ולדאוג לטפל בצו הארנונה לשנת 2017 ללא תמורה, עד הרגע הזה לא יודע האם בוצע או לא?

לגבי הפסיכולוגים, "ההומניות גברה על המקצועיות" כאשר ציין בדוח שהוא חש שהם מתביישים מהמעשה שלהם.

ד"ר עאמר אלהוזייל:

הם לא קבלו תמורה ולא נגרם נזק לעירייה.

ח'ליל אלטורי:

בקשר למרכז ההדרכה לבטיחות בדרכים, ציינת שקיים ליקויים בתפקוד ההנדסה מול הפרויקט, אבל לא הייתה התייחסות למחסור בכוח אדם בהנדסה.

לגבי רישוי עסקים, כ- 98% מהעסקים ברהט אין להם רישיון עסק.

ד"ר מאזן אבו סיאם:

בנוגע לרישוי עסקים, מודה על העבודה המצוינת שנעשתה כאן, רישוי עסקים תלוי במדיניות העירייה, ואם לא יהיה שינוי במדיניות המצב ימשיך להתקיים.

לגבי אבטחת מידע, שהחברים לא התייחסו, זה דבר מאוד חשוב ודורש תיקון מיידי.



היטל השבחה, המבקר ציין שיש להטיל השבחה עוד בשנת 2007, כאשר נמכרה הקרקע ליזמים ה- 4 ע"י חברת אזריק אלאפיניש, זה חוסר ידע במערכת ובגלל זה היו שגיאות בדרך.

עו"ד סמי סהיבאן:

בתחילת דברי רוצה להתייחס לעניין רישוי עסקים, אם העירייה רוצה לאכוף את חוק רישוי עסקים כלשונו בתחום העיר, צריכה לסגור את כל העסקים כי אין לרובם רישיון עסק, כ- 90% מהעסקים פועלים בבתי מגורים, ואף אחד לא ייתן רישיון עסק בתנאים כאלה.

הבעיה היא בתכנון של העיר, והאופי של ישוב ערבי שונה מהמגזר היהודי.

חברי עטא, בעיקר שידע עובדה זו, דוח הביקורת נערך על התקופה 2013 עד 2015, ואני הייתי מספר חודשים בתקופה המבוקרת, ומתוך אחריות ולאחר שקראתי את התייחסות היועמ"ש, אשר התבססה על מסקנות לא נכונות.

בשנת 2009, כאשר העירייה אשרה תוכנית הבראה, צמצמה והפחיתה השכר של התובע עו"ד אבי להם, והשכר שהיה מקבל לא הספיק לתכנון ובנייה, כדי לטפל בבניה בלתי חוקית, אז לא הייתה אפשרות להגיש תביעות בתחום רישוי עסקים.

אגרת רישוי עסקים הינו סכום קטן בסך 300 ₪, ורוב העסקים המאושרים הם לצמיתות.

מצב רישוי העסקים כמעט ולא השתנה, אם העירייה רוצה לאכוף היא יכולה לאכוף, קשה שהמצב ישתנה במציאות הקיימת.

לגבי יתר הנושאים שעלו בדוח הביקורת לשנת 2015, היטל השבחה, זה נושא חדש בעיר רהט, מבחינת ההיקף שעלה בדו"ח. תחילת ההרחבה של רהט זה היה 2004, כל הנוגעים בדבר בעיריית רהט, לא הוכשרו כדי לטפל בסוגיות היטל השבחה.

ובתור יו"ר וועדת הביקורת המלצנו לערוך יום יון לנוגעים בדבר כדי לקבל מידע בנושא היטל השבחה, או לשכור שירותי מומחה בתחום.

לגבי הסכומים ששולמו למשרד עורך דין שטפלו בצו הארנונה, אני אומר העניין והנושא היה אמור להתבצע בכפוף ליועמ"ש ותחת אחריותו, כי מדובר בתחום משפטי.

אני זוכר בתחילת הקדנציה הזו, חברי ההנהלה היו מתלהבים ורצו לשנות הרבה דברים, ומבינם צו הארנונה, כדי להפחית סיווגים ואפילו לבטל חיובים, ונאמר שזה בלתי אפשרי, אך התנהגות הפוליטיקאים שונה לפעמים, אפילו אם הם יודעים זה בלתי אפשרי, מבקשים ומאשרים דברים, כאשר מראש יודעים זה ידחה.

אבטחת מידע, אני חושב זה מחייב להדביק את הטכנולוגיה ולהשתמש בה, ורהט כעיר גדולה במגזר צריכה להוות דוגמה.

אני חושב שהליקויים שמדי פעם עולים בדוח מבקר העירייה או איזו דוח ביקורת אחר, אני מבקש מהצוות לתיקון ליקויים לעקוב אחר תיקון הליקויים כדי לא לחזור עליהם.



ד"ר עאמר אלהוזייל:

תחילת דברי לגבי הדוח על נוכחות הפסיכולוגים, הבעיה של רהט, הוא המחסור בפסיכולוגים, והעירייה מפעילה פרויקטים בתחום החינוך שצורך שירותי פסיכולוגים, ההוראות היו די ברורות שאסור לדוח שעות עבודה בכפילות, וברגע הטעות והדיווח הכפול הוזמנו לבירור, והליקוי תוקן מיידית ולא קבל שכר עבור העבודה שדווח עליה בכפילות.

אחמד אלנסאסרה:

הביקורת מטרתה להאיר, ולהציף ליקויים כדי לתקן ליקויים ולא לעשות טעויות, ולהמשיך להתקדם.

אני חושב שיש שתי טעויות שהתרחשו בדוח הקודם ובדוח הזה.

הקבלן שמבצע עבודה במרכז ההדרכה לבטיחות בדרכים ומשרד עורכי דין שעבדו על צו הארנונה במקום 170 שעות עבודה צמחה העבודה ל-350 שעות, ובכך הסכום הכפיל עצמו, זה ליקוי חמור מאוד.

בעניין מרכז ההדרכה, יש גנרטור שניתן לבצע בדיקה למערך הרמזורים ולא לתקוע עבודה.

המצב שהעירייה מעכבת כספים לקבלן והקבלן תקוע, והכסף לא השתחרר בגלל אי דיווח על ביצוע הפרויקט.

לגבי רישוי עסקים, לצערי הוא צולע וימשיך להיות צולע, מונה מנהל רישוי עסקים חדש – סלבה – ועדיין לא חל שינוי במצב, יש בעיר עסקים ועסקים פעילים, ניתן לתת הקלות, בדברים שאין בהם סכנה.

עו"ד סמי סהיבאן:

יש חוק רישוי עסקים.

עטא אבו מדיע'ם:

בעלי העסקים סובלים בגלל היעדר רישיון עסק.

אחמד אלנסאסרה:

על דברים בטיחותיים לא נותנים הקלות ויש להחמיר, ניתן לתת רישיונות זמנים ולקבוע תנאים להשלמת תנאי רישיון העסק.

בסופו של דבר אני מברך על הדוח וישר כח למבקר העירייה, אני חושב שיש לתקן את הליקויים ופונה לרה"ע שהוא האחראי שיש לתת דחיפה לשיפור רישוי העסקים בעיר.

פאיז אבו צהבאן:

אני מודה למבקר העירייה, על העבודה והכנת הדוח לשנת 2015.

יש לקבוע מדיניות בחלק מנושאי הביקורת כמו רישוי עסקים והיטל השבחה, יתר נושאי הדוח, ניתן לתקן הליקויים תוך העבודה השוטפת.

לגבי היטל השבחה, לא חושב שנהגתי לא נכון או לא חוקי בתקופת היותי ראש העיר, בתקופה המבוקרת.



השירות הפסיכולוגי, יש חוסר בפסיכולוגים בעיר, ולכן נוצר אי ההבנה, שנקלעו אליה הפסיכולוגים, ועל פי תגובת הממונה על התיק זה תוקן.

רבחי אבו אלטייף:

אני מתחיל התייחסותי בנושא הארנונה, זכור לי שקיימנו דיונים בשנים 2014, 2015, לעדכן ולשנות חלק מהתעריפים בצו הארנונה ונאמר לנו זה לא ניתן לשנות על פי בקשת החברים כי זה סותר התקנות, אך בכל זאת נעשו שינויים והבקשה לא התקבלה ע"י השרים. ולגבי הפן המשפטי, אני מצפה מהיועמ"ש לעקוב אחר הנושאים המשפטיים, ולא לסמוך על אחרים בנושאים משפטיים.

היו דיווחים כפולים בשעות העבודה של העורכי דין, כי במידה והיו מגיעים שני עורכי דין משלמים פי שניים, ובכך גדלה כמות השעות.

התרחש כאן בזבוז כספים, עבור עבודה שתוצאותיה ידועות מראש, דחיית הבקשות ע"י השרים.

בעניין רישוי עסקים, אנחנו משלם שכר לפקיד ברישוי עסקים ותו לא, אין תוצאות, מאז שנכנס לתפקיד מנהל רישוי העסקים החדש – סלבה – הוא לא עשה שום שינוי במערך רישוי עסקים, וצר לי שני עובדים שתבעו את העירייה בבית הדין וסולקו מהעבודה, והם חזרו מהדלת האחורית (רודיון, וסלבה).

בעניין הקבלן שמבצע מרכז ההדרכה, אני חושב אותו קבלן היו איתו תקלות בבי"ס אלחנאן-חינוך מיוחד, קבלן המשנה הוא עליאן אבו ג'רבע, והמבקר גם ערך דוח ביקורת בעניין, כאשר בקרנו בשטח ביחד אני והמבקר כדי לראות את השטח.

הוא לא נציג הקבלן כפי שהזדהה בדו"ח, הוא הקבלן בעינו, ורוצה לומר דבר יותר חמור האם יש לו סיווג קבלנים מתאים? האם מישהו טרח לבדוק?

עאמר אבו האני:

אבל הוא מציג עצמו כנציג הקבלן מובילי הדרום בע"מ.

רבחי אבו אלטייף:

הוא הקבלן המשנה, הוא הקבלן בעצמו, ולא נציג קבלן, ואני אומר דבר עוד יותר חמור, הקבלן הזה גיסים הוא ומהנדס העיר (בנו נשוי לבת מהנדס העיר), יש כאן ניגוד עניינים.

עטא אבו מדיע'ם:

אין קשר.

רבחי אבו אלטייף:

תירגע, לא הפרעתי לך כשדברת, תן לי להגיב.

בקשר להיטל השבחה, איך זה רק שניים מהיזמים חתמו ושניים אחרים לא חתמו, וחלק שלם וחלק לא, אני חושב שכולם צריכים לשלם היטל השבחה.



חסין אבו האני:

אני חושב, נעשתה עבודה טובה להכנת דוח הביקורת לשנת 2015, דוח מקיף די פרטים לגבי נושאי הביקורת שעלו בדו"ח.

כל אחד שעלה בדו"ח עליו לתקן ולהפיק התועלת מהביקורת ובדרך כלל לומדים מהטעויות, ולא חוזרים עליהם.

עדנאן אלעוברה:

אני לא למדתי הדו"ח, אבל מתוך השיח והדין, אני ממליץ לאמץ הדוח ולתקן את הליקויים.

טעות שבתום לב, ניתן לסלוח ולהמשיך להתקדם, מקרה הפסיכולוגים.

בעניין רישוי עסקים, אכיפתו של החוק תביא לסגירת 90% מהעסקים ברהט, האם לזה רוצים להגיע? כעירייה צריך למצוא פתרונות, וקביעת מדיניות, איך לטפל ברישוי העסקים בעיר, המצב הקיים משרת ומפרנס משפחות ומשלמים ארנונה.

מחמד אלעוברה:

אני חוזר על בקשתי מהישיבה הקודמת, לגבי הקמת בי"ס בשכונה (24) אלנור, רוצה שיעלה לסדר יום ישיבת המועצה הקרוב כפי שהבטחת כבוד רה"ע.

כל אחד כאן דואג לאינטרסים, ואני צריך גם לדאוג לאינטרסים של השכונה.

ולגבי הארנונה הרגלנו אנשים, שלא לשלם במועד, ומוחקים להם חובות ע"י מבצע מחיקת חובות, המשלמים יצאו פראירים, אני בעד להתחיל לאכוף גביה מתחילת השנה.

בעניין סיווג קבלני, לא משנה לגבי הקבלן המשנה, כי הוא עובד עם קבלן ראשי שזכה במכרז, הוא לא הסיב העבודה בשמו.

רבחי אבו אלטייף:

שלא יובנו דברי לא נכון, הוא מציג עצמו נציג הקבלן, הוא המבצע בפועל.

מחמד אלקרינאוי:

בהתחלה רוצה להתייחס לרישוי עסקים, יש תקן וחצי שעובדים ברישוי עסקים מנהל במשרה מלאה ופקח בחצי משרה, כדי להצדיק הגדלה, זה מחייב מיסוד המחלקה, מבחינת היקף העבודה.

בנושא הפסיכולוגים, כל פעולה חייבת להתבצע בכתב ושתהיה ברורה לעובד, כדי שלא יטעה בדרך, ויפורש כי זה היה בתום לב.

זה מחייב מכתב בתיק האישי של העובד, שמתחייב לא לעשות מקרה כזה בעתיד.

הדוח ערוך יפה.

עטא אבו מדיע'ם:

אין מסקנות בדו"ח הביקורת לגבי נושא רישוי עסקים מדוע? האם צריך לאמץ דו"ח שבחלק ממנו אין מסקנות והמלצות?.



עאמר אבו האני:

המליאה אמורה לסכם ולהמליץ, כי הנושא לא עלה בדיון הוועדה לענייני ביקורת.

עו"ד שרון שטיין:

אני מבקש כמה הערות:

1. הביקורת מטרתה להאיר, ולהצביע על ליקויים, ולהמליץ על דרכים לתקן, ואם יש תיקון לליקוי שבוצע בתקופת עריכת הדוח יש לציין שהליקוי תוקן, וזה אחריותו של המבקר לציין בדוח שהוא עורך.
2. היטל ההשבחה, ראש העיר לא חותם על שום אישור היטל השבחה, בלי אישור היועמ"ש, ויש בתור לא מעט אישורים שממתינים לחוות דעת משפטית, זה ליקוי שהיה ותוקן, אך לא קבל ביטוי בדו"ח.
3. לגבי הנושא של צו הארנונה, לפני שהמבקר יתחיל לעבוד על הנושא, יצאה התראה לא תוצא עבודה משפטית מחוץ לעירייה בלי אישור היועמ"ש, או למשרד עורכי דין שהעירייה איתם בחוזה התקשרות.

עאמר אבו האני?

איך אתה רוצה לתקן, כאשר פעלת בניגוד לחוזר?

עו"ד שרון שטיין:

כרגע זה לא העניין, אני אומר באופן כללי, וגם בדוח הקודם לא ניתנה זכות התגובה לרה"ע הקודם פאיז בנושא מסוים, זכות התגובה קיימת אפילו תגובה על דברי מבוקר אחר, כדי להגיע לאמת.

בעניין היטל ההשבחה, אני והמבקר חלוקים, מבחינת ממצאי הביקורת, אני זה שערכתי הסכם הפשרה, וההסכם בהתאם לנסיבות שהתגלו, לעירייה הוא טוב, לגבי השניים שלא חתמו יתכן שנפגש בבית המשפט.

בנושא רישוי עסקים, והבטחתי ליו"ר הוועדה, עו"ד סמי הבהרה המגיעה לו, כאשר כתבתי את התגובה שלי לביקורת בנושא רישוי עסקים, הסתמכתי על חומר שהיה בלשכה המשפטית בלבד, וכאשר דיווחו לי על עומר אבו גאנס, שערך דוח על רישוי עסקים ובקשתי ממנו את הנתונים התמונה יותר עדינה מכפי שמופיע בתגובה שצורפה לדוח הביקורת, והייתי כותב תגובה אחרת.

לגבי שכ"ט עורכי הדין שהכינו צו הארנונה, כאשר הגיע אלי החשבון בדקתי מידת הרווחיות, הוכח לי מספר קטן של שעות הוא מוגזם ועל זה הסכמנו שיבצעו עריכת צו 2017 ללא תמורה.

טלאל אלקרינאוי:

1. הערכה למבקר על העבודה שעושה.

2. אין עבודה בלי טעויות, ומי שלא עובד לא טועה, הבעיה מי שטועה בכוונה.

3. המבקר מתבקש לציין בדוח הביקורת, במידה ובזמן הביקורת הליקוי מתוקן מרגע שנודע עליו, יש לציין בדו"ח עבודה זו שהליקוי תוקן.

4. מעקב תיקון ליקויים, זה פונקציה חשובה מאוד, צוות תיקון ליקויים קיימת בעירייה ותפקידה גם לערוך מעקב גם בדוחות מבקר העירייה.



5. מהנדס העיר פועל בניקיון כפיים, בעניין מכרז מרכז ההדרכה, המהנדס עושה עבודתו בתנאים קשים, בחוסר כוח אדם בהנדסה, הוא מהנדס עיר ומבצע כל העבודה כמעט, תכנון, הרחבה, תשתיות, וועדה מקומית.
6. יש ללמוד מהדוח, ולא ישמש רק חומר לפיסבוק.
7. וכפי שנאמר כאן, אכיפת חוק רישוי עסקים משמעות הדבר סגירת 90% מהעסקים ברהט, יש להמשיך במעקב אחר העסקים, ולשמור על בריאות הציבור ובטיחות הציבור על זה לא מתפשרים.
8. עיריית רהט צריכה לצעוד קדימה לגבי הטכנולוגיה, אבטחת מידע ותיוק מסמכים ושמירה על התיעוד של העירייה בעידן הדיגיטלי.
9. לגבי עורכי דין לתיקון צו הארנונה, הם באו ונכחו בישיבות ההנהלה והמועצה כדי לשמוע אותם ולתרגם בקשותיהם לסיווגים בצו הארנונה, צו הארנונה של רהט המעודכן הוא של 2011, חשבו לעדכן צו הארנונה בשנת 2015, תוך הקטנת תעריפים והעלאת תעריפים.
- הוביל העניין גזבר העירייה דאז סאדק דלאשה, וברגע שהתגלה החשבון חבר העירייה חיליל אלטורי פנה למבקר העירייה לערוך ביקורת לגבי ההתקשרות, ומאותו רגע כל עבודה משפטית, תתבצע באמצעות היועמ"ש.
10. מרכז ההדרכה לבטיחות בדרכים, זה פרויקט שהושקע בו כ- 1.5 מיליון ₪, ועוד זקוק ל- 1.5 מיליון ₪ להשלמת העבודה והפעלתו.
11. דוחות נוכחות הפסיכולוגים, הברור גילה שהמעשה נעשה בתום לב, הופקו הלקחים, יצאו הנחיות איך פועלים.
12. היטל השבחה מתחם 8, מדובר בפרויקט יזמי של 4 תושבים מרהט, אשר רכשו הקרקע הזו, העירייה ידעה רק ברגע בקשתם לבצע הרשמה.

עו"ד סמי סהיבאן:

המינהל לפעמים מעביר בעלות בלי אישור העירייה.

טלאל אלקרינאוי:

בשנת 2004, כאשר אלעטאונה מכרו לחברת אזריק את אלאפיניש, רשמו את הקרקע בלי אישור העירייה ולא נדרשו להציג אישור העירייה.

נודע לנו שיש בקשה לרשום את הקרקע על שם 4 היזמים, והם נדרשים להמציא אישור מהעירייה.

היועמ"ש והגזבר נדרשו לטפל בעניין היטל השבחה וכך הם עשו.

בקשתי מהיועמ"ש והגזבר לטפל במקרה במקצועיות ויסודיות ללא התערבות נבחרים.

2 יזמים מתוך ה- 4 שלמו ורוצים לקדם התכנון שלהם כדי להעביר הזכויות לאנשים שרכשו מהם מגרשי מגורים.



עטא אבו מדיע'ם :

לא הגורם המקצועי יחליט ויקבע לנו מה לעשות, אנחנו מתנהגים כנבחרי ציבור.

אחמד אלנסאסרה :

בעתיד יהיו גם תשלומי היטל השבחה.

עו"ד סמי סהיבאן :

אפרופו, התקבלה החלטה להפוך את המגרשים על הכבישים הראשיים עם חזית מסחרית, האנשים לא מתלהבים כי הם צריכים לשלם היטל השבחה, אם אין אכיפה, אל תבקשו פרויקטים ושירותים עם סטנדרטים גבוהים.

טלאל אלקרינאוי :

לצערנו, חזיתות מסחרית היטל ההשבחה נגבה על ידי המינהל, ולא העירייה.

החלטה : דו"ח הביקורת יועבר לטיפול צוות מעקב תיקון ליקויים, המועצה מאמצת המלצות הוועדה לענייני ביקורת, וכמו כן המלצות המבקר.

יש לבצע דו"ח מעקב אחר הליקויים.

ננעלה הישיבה,
20:10:44

טלאל אלקרינאוי
ראש העירייה

עלי אבו אלחסן
מזכיר העירייה

תפוצה :
מבקר המדינה ,
הממונה על המחוז,
משרד הפנים ,
חברי העירייה,
גזבר העירייה,
היועץ המשפטי של העירייה
דובר העירייה,
מבקר העירייה,
הנהלת חשבונות,
חשב מלווה.

הודפס ע"י וינברגר מירי מזכירת מזכיר העירייה